

# 在种族与国族之间： 新加坡多元种族主义政策

[文章编号] 1001-5558(2013)02-0088-11

## ●梁永佳 阿嘎佐诗

**摘要** :本文在总结新加坡种族格局的形成的基础上,分析了该国的偶然独立造成的国族认同困境和新加坡政府 40 年来处理种族问题的主要政策,涉及住房、语言、教育、国防等方面。其经验和教训对中国有一定的借鉴意义。

**关键词** :多元种族主义;新加坡;国族与种族

**中图分类号** :C912.4

**文献标志码** :A

新加坡人从小就要学会背诵《公民信约》(National Pledge) ,在集会时,他们要把右拳放在左胸口宣誓:“我们是新加坡公民,誓愿不分种族、言语、宗教,团结一致,建设公正平等的民主社会,并为实现国家之幸福、繁荣与进步,共同努力。”这信约是新加坡一代文胆、首任外交部长拉惹勒南(S. Rajaratnam)在新加坡建国不久起草的,旨在时时提醒新加坡公民要有共同的追求。信约的内容也无疑承认了,新加坡存在种族、语言和宗教的差异。换句话说,这个东南亚岛国存在两种身份:以语言、宗教、文化等特征为标志的种族(race)和以现代公民为标志的国族(nation)。

本文要探讨的,正是新加坡的种族与国族的问题。我们感兴趣的是,新加坡在国家建构过程中,如何处理种族及连带的语言和宗教的多样性,具体制度的逻辑及其后果是什么,有什么样的经验和教训,是否对中国的民族问题有借鉴意义。我们认为,新加坡政府主要以“多元种族主义”(multiracialism)处理种族问题,目的在于解决其独特的立国困境。这一方针并非刻板、抽象的原则,而是有明确的针对性,并不断修正更新,动态地适应了形势的变化,体现了一种工具性。但是,政府在建设国家认同的努力中,始终难以消化种族和国族的张力,其经验和教训对中国有一定的借鉴意义。有关新加坡多元种族主义的研究十分丰富(Benjamin 1997 [1976]; Chiew 1997[1985]; Chua 1995, 2003a; Goh 2011; Hill and Lian 1995; Lai 1995),也有与澳大利亚、加拿

西北民族研究

2013年第2期(总第77期)

N. W. Journal of Ethnology

2013.No.2(Total No.77)

大(Chua 2003b)和台湾地区(洪鎌德 郭俊麟 1997)的比较,但还较少专门从国族与种族之间的张力的角度所作的研究,更缺乏与中国大陆的比较。我们试图作一尝试。

本文着重分析新加坡多元种族主义政策的含义和逻辑。新加坡是一个宪政国家,法律的执行力度和对腐败的控制举世闻名。因此,与很多制度运行低效的国家相比,对新加坡政策本身的研究,很大程度上能够反应实际情况。新加坡的“多元种族主义”,大致指新加坡各种族在法律、政治、社会、教育、语言、宗教等方面的平等原则与和谐理念。此处,“种族”(race)一词在该国普遍使用,有时也与“族群”(ethnicity)混用,基本同于后者,并没有欧美场景中的“种族”所具有的贬义。“多元种族主义”也类似“多元文化主义”(multiculturalism)(Goh 2011)。因此,本文在多数场合下沿用“种族”一词而不是“民族”、“族群”或“文化”。

### 偶然独立和种族矛盾导致国族建设困难

现代新加坡没有拥有主权的“土著”,这是“多元种族主义”的一个前提。历史上,新加坡虽然时常因贸易而导致人口聚集,但一直不是一个定居地(Miksic and Low 2004)。1819年成为新加坡历史的转折点。这一年,英属东印度公司代表莱佛士(Stamford Raffles)来到此地,利用马来半岛的政治矛盾,从廖内柔佛(Riau-Johor)苏丹手中购得这个被称为“淡马锡”的小岛。<sup>①</sup>虽然购买手段受到争议,但马来人丧失了对该岛的所有权。新加坡开埠后,移民大量涌入,人口由1819年的150多人(120名马来人,30多名华人)增长到1871年的97,000人,华人也成为主体(56%),并在1921年达到75%。从此以后,新加坡的四个种族——华人、马来人、印度人、其他人,人口比例基本稳定为75:13:9:2。这些人都是移民。当地在英帝国开埠之前也没有一个政体,甚至没有固定人口,其殖民化并非由于武力征服,而是商业开埠。因此,虽然新加坡地处“马来世界”(Nusantara),虽然华人占据四分之三强,但马、华两族都称不上对新加坡拥有特权,更不用说其他种族了。

新加坡的独立颇为偶然。1957年,英国政府兑现二战期间的承诺,让马来亚(Malaya)独立。而与马来亚经济一体、政治密切的新加坡则保留在英帝国内,并于1959年获得除外交、国防、财政之外的自治权。李光耀(Lee Kuan Yew)领导的“人民行动党”(PAP)在大选中获胜组阁,并执政至今。为了对抗马来亚共产党等左翼政党和华人民族主义势力,李光耀力主新加坡加入马来亚。马来亚首相东姑阿都拉曼(Tunku Abdul Rahman)也担心左翼势力增大,同意将马来亚、新加坡、沙捞越和北文莱合并,成立“马来西亚联邦”。1963年9月,新加坡脱离大英帝国,将“SI”两个字母放入新的国名,成为马来西亚(Malaysia)的一部分。但是好景不长,新加坡政府与马来西亚联邦政府分歧很大。马来西亚处处突出马来人的土著特权,并以马来语为国语和通行语言,华裔又因与苏加诺独裁政府的关系过于密切而遭到排挤。新加坡华人众多,他们在政治、经济、文化、教育方面都受到不少限制。与此同时,新、马两地的种族冲突在合并后持续恶化,东姑首相逐渐感到无力驾驭局势,终于要求新加坡退出联邦。1965年8月9日,在与东姑会面之后,李光耀悲伤地宣布新加坡独立,并一度哽咽失声,这恐怕是世界上绝无仅有的独立场面。

独立的偶然性给国家认同带来巨大困难。新加坡缺乏“想像共同体”的基本素材。首先,新加坡一直属于大英帝国,并一度属于马来西亚联邦,本土民族主义从来不是选项。其次,新加坡的三个主体民族来自三个强大文明。很多华人、马来人、印度人刚刚迁来不久,或者只是移民二代。他们各自忠于自己的“母国”,到此地只是谋生或躲避战乱,对新加坡缺乏认同,时刻准备回“家”。要说新加坡有民族主义,那只有中国、印度和马来西亚民族主义。再次,与其他国家相比,新加坡既没有一部殖民之前的“史前史”可供追溯,也没有一部争取民族独立的“血泪史”可供夸耀。新加坡的独立是被迫的,新加坡是被马来西亚“踢”出来的。没有人为独立流过血,因此也没有光荣可言,连英雄纪念碑或无名烈士墓都无法建造。最后,独立后的经济前景也十分黯淡。新加坡在经济上几乎完全依赖马来西亚的橡胶和锡的转口,英军在此时的撤出更使当地失去了至少五万个工作机会。新加坡不仅没有任何天然资源可供开发,连淡水都无法自给自足。独立后的新加坡在国家认同上几乎处于“赤贫”状态。

<sup>①</sup> 阿嘎佐诗,从地方到民族国家:新加坡作为个案[D],北京:中央民族大学博士论文,2007.28-30。

更令人头疼的是种族之间的冲突。英国殖民者分类管理的做法,使新加坡形成了各种族聚居区,如华人的牛车水、马来人的芽龙、印度人的小印度等。日本占领的历史和新加坡随后的合并、独立,导致种族冲突加剧。1950年12月,新加坡法院裁定13岁的女孩玛丽亚·赫托(Maria Hertogh)的抚养权归属其荷兰天主教亲生父母。玛丽亚二战期间被其生母交给一个穆斯林家庭养育,她只懂马来语并且一直接受伊斯兰教教育。当她在圣母像前祈祷的形象公布之后,穆斯林社区发生骚乱,马来人和少量华人走上街头袭击欧亚混血人,酿成18人死、171人伤的严重种族骚乱。另一场骚乱同样与日据时代有关。日本军队在占领期间(1942~1945),将马来人、印度人与华人区别对待,要求前两者成为顺民,促使大量马来人与日本占领军合作,但华人则受到严厉镇压,数万人被怀疑支持中国或本土的反日斗争而惨遭日军杀戮。<sup>①</sup>日本战败后,共产主义等左翼政治理念在华人当中传播很快,更加剧了马来人与华人的矛盾,矛盾随着新加坡加入马来西亚而激化。1964年7月,在穆圣诞节庆典的游行过程中,新加坡马来人与华人发生冲突,导致23人死亡,454人受伤。有人认为这是新、马分家的导火索。<sup>②</sup>总之,如何发展经济、防范种族冲突、建构国家认同,成为新加坡立国之初的当务之急(Chua & Kuo 1991)。

### “多元种族主义”是一种国家治理术

为处理棘手的种族问题,新加坡建国之初就将“多元种族主义”确定为宪法原则。不仅宪法规定各种族在权力、义务、教育、工作等方面一律平等,而且专门成立的“宪法委员会”、“少数民族权利总统理事会”(PCMR)和“宗教和谐总统理事会”(PCRH)确保各项法律和政策必须维护种族和谐。45年以来,种族和谐在社会政策和公共舆论中无孔不入,总理、政府官员、议员在国会辩论、施政演讲、国庆集会、社区视察等几乎所有场合,都不忘连篇累牍地强调种族和谐,强调和谐来之不易,使得新加坡成为世界上最强调种族和谐的国家之一。实际上,世界上绝大多数国家都是多民族国家,为何新加坡如此不遗余力地突出它的多元种族特性,并在公共政策中如此彻底地贯彻“多元种族主义”原则呢?答案就在于,“多元种族主义”不仅是对社会现实的反映,更是一种意识形态,一种国家治理术。用蔡明发的话说,“多元种族主义”被塑造成一种“公共的善”(Chua 2003a)。

新加坡对各种族的定义采取了不同的标准。殖民时代的人,并非仅仅四个种族,有时人口统计中种族竟然可以多达二千多个。新加坡正式认可的四个种族(华族、马来族、印度族、其他族)来自斯科特(1998)所说的“国家的视角”,其目的在于避繁就简,其代价也正是斯科特所说的“地方知识”(Metis)的流失。

由于冷战环境,新加坡必须避免在马来西亚和印尼两个穆斯林国家的夹缝中制造“第三个中国”(当时很多国家仍然与台北保持“外交关系”),使用“华人”(Chinese)词是为了强调与“中国人”或“汉族”的差异。在新加坡的华人虽然多数来自闽粤两地,但他们基本是按方言聚集的,主要为福建话、潮汕话、广东话三种方言,此外还有闽南话、客家话、海南话等方言。其结社方式既有家族的又有地域的,甚至有同姓结社,形成新加坡著名的“宗乡文化”(Liu & Wong 2004)。华人的宗教活动也千差万别,有佛教、道教、民间宗教,也有基督教和伊斯兰教。此外,早期华人移民也在长期的本地化过程中,形成了一个被称为“土生华人”(Peranakan,即近年蜚声海内外的“巴巴娘惹”)的特殊群体,他们的生活习惯、语言、宗教多受马来文化影响,并且具有较高的经济地位,李光耀就来自“土生华人”家庭。因此,很难说存在一个统一的华族。

华族是通过语言建构的。新加坡在独立后,实行“双语制度”,即以英语为通用语言的同时,要求各种族必须学习自己的母语。华人由于方言众多,政府就规定“普通话”为华人母语,要求华人子弟学习,并禁止媒体使

<sup>①</sup> Blackburn, Kevin (2005) “Reminiscence and War Trauma: Recalling the Japanese Occupation of Singapore, 1942~1945”, *Oral History* 33(2): 92.

<sup>②</sup> Lee, Kiat-Jin (2011) “The Semiotics of Singapore’s Founding Myths of Multiracialism and Meritocracy”, *Am Soc* 42:262.

用方言。这导致不少“地方知识”的流失。首先,很多从小说方言的华人不得不像学习外语一样学习普通话,但收效并不理想。虽然政府曾开展过“说普通话”运动,教育部也多次降低华语门槛,甚至取消高等学校入学中的母语考试,但由于英语在谋生方面的优势,很多新加坡华人长期轻视普通话学习,流利使用普通话的人一直算不上很多,只是近年随着中国的崛起才有所改观。其次,方言的边缘化,导致大量只会说方言的华人失去就业机会,很多家庭祖孙之间无法沟通。笔者经常能在新加坡的公共熟食中心,看到老年华人守在无声或声音很小的电视机前津津有味地看台湾的方言电视剧,这些电视剧往往长达数百集,深受华人欢迎。但由于这些电视剧必须用普通话配音之后才能播出,以至于这些老人无法听懂,只能看华文字幕。总之,华人之间的“公约数”被指定为普通话和华文,华族因此也是用语言创造出来的种族。

“马来人”(Malays)内部也有区别,可以分为爪哇人、巴达人(Batak)、博亚人(Boyanese)、武吉士人(Bugis)、米南佳保人(Minangkabau)和马来半岛人,但其“公约数”并非通用于马来西亚和印度尼西亚的马来语(Bahasa),而是伊斯兰教(新加坡华语沿用“回教”)。也就是说,不说马来语的穆斯林华人、南亚人和阿拉伯人都成为马来人。为了平息马来人的挫折感和回应来自马来西亚与印尼的压力,新加坡规定马来人享有宪法赋予的土著身份,马来语也被定为国语,国歌也用马来语写成。但是,根据双语政策,非马来族公民无需学习马来语,以至于很多国民并不太清楚国歌的内容是什么。可见,马来族是通过宗教想象的。

新加坡的“印度人”(Indians)更是一个地理概念,即他们是南亚次大陆的移民或移民后代。他们虽然人口很少,却无法用语言或宗教统一。虽然多数印度裔人来自印度南部和斯里兰卡北部的泰米尔地区,并且信奉印度教,但印度种族中,也有锡克教、耆那教、赛巴巴教、佛教的教徒,说印地语、乌尔都语、旁遮普语、孟加拉语,来自印度、巴基斯坦或孟加拉国。作为大英帝国的扩张中心,南亚次大陆的各民族长期向亚洲、非洲甚至太平洋群岛迁徙,并在客居地以殖民者的面孔出现,与英国殖民政府紧密合作,并由此逐渐形成了一种“印度人”认同(Metcalf 2007)。新加坡政府继承并强化了这种认同。政府建立了印度教(新加坡华语称“兴都教”)和锡克教等宗教的基金会,又允许印度人以各自语言为母语。印度人虽少,但他们成为重要的“第三方”,避免了华人和马来人矛盾过于明显,也为“多元种族主义”的“多”字提供了充分的理由。

“其他人”(Others)是指不能归为上述三种人的种族,其主体为欧亚人(Eurasian)。他们的数量很少,多半是英、葡、荷、西、法等国欧洲人与亚洲人的混血后裔,此外还有少数独立后入籍的犹太人、日本人等。这些人的数量近年呈上升趋势,已经达到12.5万(2010年),占总人口的3.3%。政府对他们没有什么特别的政策,常把他们与印度人放在一起。

总之,新加坡使用的“种族”并非本来意义上的“种族”,而是根据语言(华人)、宗教(马来人)、地理(印度人)或者“三者皆非”(其他人)来区别的。“多元种族主义”的工具性十分明显。

新加坡对各种族的治理采取了不同的手段,对华人 and 马来人尤其如此。对于华人,政府致力于消除其内部亚族群组织和泛华人组织,边缘化其语言,力图将华人分解为一个一个公民,让他们直接面对国家。华人自开埠以来,以迁出地或姓氏为单位,自行组织了各种祠堂、宗乡会、商会,提供大量的社会服务,尤其是形成了一套华文教育体系,课本也直接从台湾或者香港运来。辛亥革命以来,民族主义和共产主义都在华人中间有巨大影响,秘密会社的活动在不同职业中十分活跃,中国国家认同较强。上至行商巨贾,下至贩夫走卒,很多华人终其一生只说华语。全岛最大的华人组织“新加坡中华总商会”(SCCC)更于1955年创建了以华语为教学语言的南洋大学(Nanyang University),并聘请林语堂为首任校长。人民行动党执政后,认为如果强化国家认同,就必须拆解华人组织。政府于是以国家的医疗、教育、住房等福利逐渐取代上述组织的功能,并以“华人沙文主义”为名撤消大量华文报纸,还以普及英文教学的方式排挤华文学校。最终,政府以中文文凭不具备竞争力为由,关闭了南洋大学,很多华人至今仍耿耿于怀。这些举措,使华人不再具有完整的自我更新体系,不得不通过公民身份直接面对政府。

政府对马来人则采取了完全相反的策略,将其组织起来,让他们的共同体身份与国家产生关系。在法律上,全体马来人由一部特别的法律管辖,即《施行回教法法令》(AMLA)。根据这一法律,马来人的最高权力归“回教事务部长”(Minister for Muslim Affairs),下设“新加坡回教理事会”(the Islamic Religious Council of Sin-



gapore, 马来语称 Majlis Ugama Islam Singapoura), 其中包括“回教法庭”(Shariah Court) 的“回教宗教司”(Mufti), 负责与伊斯兰法律有关的事务。这一机构管理包括清真寺和伊斯兰婚姻在内的宗教和家庭事务。马来语教学对全体国民免费, 但马来人传统上受教育程度不高, 在经济地位上也处于弱势(Lai 1995)。政府拨款, 通过马来议员建立机构, 提高马来儿童的学习成绩, 这些机构也曾一度负责解决吸毒问题。(后来由于新加坡动用重刑禁毒, 毒品在新加坡基本绝迹。)

作为传统聚居区的马来社区, 则受到有意的拆解。此处, 将 community 理解成有地域含义的“社区”还是无地域含义的“共同体”, 十分重要。实际上, 拆解马来社区是创造马来共同体计划的一部分, 这涉及新加坡著名的“政府组屋”计划。新加坡从 20 世纪 60 年代开始, 就成立了建屋发展局 (Housing and Development Board, 简称 HDB), 负责拆除村落和贫民窟, 大规模建造廉价公寓楼(新加坡称为“政府组屋”), 并以 1999 年为限出售给家庭。这一计划获得极大成功, 既避免了政府承受巨大财政负担, 也让民众有了自己的家。今天, 高达 85% 的新加坡人住在“政府组屋”中, 新加坡也因此成了少数几个成功解决住房问题、消灭贫民窟的城市, 成为很多国家效仿的对象。但政府开发组屋, 包含了另一个重要目的, 就是打散传统的种族聚居模式。从 1989 年 3 月起, 政府更为严格地实施打散方针, 规定组屋必须按固定的种族比例出售。其中, 华族在每个社区的比例不得超过 84%, 在每一栋组屋公寓楼内不得超过 87%; 马来族分别为 22% 和 25%; 印度族和其他族一起, 不得超过 10% 和 13%。

政府组屋计划旨在拆解传统社区, 让各族比邻而居, 增加了解, 打破社区封闭性。但这一举措主要影响的是马来人。穆斯林习惯上在清真寺周围聚居, 并在局部成为多数。实行组屋计划后, 马来人和印度人在任何地方都成为永久少数, 而华人则在任何地方都成为永久多数。这一计划的一个负面效果, 就是组屋在转手的时候, 经常因种族配额已满而无法卖出好价钱。而且, 十分重视邻里关系的马来人和印度人, 经常无法在组屋附近找到可以分享宗教和传统知识的同族家庭。

政府对于马来人的另一个特殊措施则与马来人在区域内的微妙地位有关。新加坡马来人基本来自马来西亚和印尼, 两国的议员、社区领袖经常评论在新马来人的境遇, 而新加坡马来议员常常反唇相讥。2001 年, 新加坡总理评论在新马来人学校成绩优于马国马来人, 导致马来西亚传召新加坡驻马大使。在新马来人由于同马国和印尼的穆斯林有着“兄弟情谊”, 双方的很多人有着事实上的亲属关系, 以至于政府对他们在国家安全上存有戒心。新加坡从 1968 年开始实行全民义务兵役制度, 中学毕业的男子一律服役两年, 但马来人直到 70 年代才被允许服兵役。政府的理由是, 一旦与邻国开战, 马来族军人将处于两难境地: 是向新加坡国民开枪, 还是将枪口指向邻国的穆斯林兄弟? 可以说, 通过独立法律体系和设立专门阁员的方式, 马来人和新加坡国家之间被植入了一个中介。这与处理国家与华人关系的做法相反。

虽然存在专门针对某一民族的政策, 但总的来说, 在政治和社会权利上, 新加坡特别重视保护少数民族, 以体现各族平等的政策。例如, 国家机构和国有企业必须平衡种族身份, 其人员名额甚至具体到分支部门。所以, 在新加坡工作, 你会发现同事中三族俱全, 尤其在那些稳定的工作位置上更是如此。公共服务设施也必须有四种文字标志(英语、华语、马来语、泰米尔语), 国家媒体必须有四种语言频道, 公共熟食中心必须有三种食品供应, 清真和非清真摊位相邻但又严格区分餐具, 公共卫生设施必须有能满足三个种族的习惯的装置。此外, 政府还会动用《国内安全法》、《煽动法》、《维持宗教和谐法》, 起诉那些公开发表破坏种族和谐言论的人, 包括外国人, 甚至在国外发表危害新加坡种族和谐言论的外国人, 也可能在访问新加坡的时候遭到起诉。在政治权利上, 新加坡于 1988 年引入“集选区”(GRC) 制度。在集选区参选的政党, 要推出四名候选人, 其中一人必须是少数族裔, 其身份必须经过由总统直接领导的“少数民族权利总统委员会”的认可。得票最多的组合“通吃”整个选区四个议席, 共同进入议会。这个制度, 保证了少数族裔的政治地位。

从上面的分析可以看出, 新加坡的“多元种族主义”实际上是一种简化原则, 方便国家治理。种族的分类原则各不相同, 对待种族的政策也各不相同。实际上, 多数政策和原则是针对某一特定问题制定的, 并不一定惠及或伤及所有种族。但有一点是肯定的, 国家对于种族问题极为重视, 且不遗余力地将“多元种族主义”贯彻到方方面面, 以至于在日常生活中, 种族成为一个随时随地都会见到且需要处理的因素。



## 国族与种族的张力

无处不在的“多元种族主义”将国民的种族身份固化了。长期以来,一个新加坡人必须属于而且只能属于一个种族,一般根据生父的种族确定自己所属的种族。一个人要学习本族语言和英语,熟悉本族的风俗习惯。这使种族身份不强的家庭也可能产生种族意识强烈的后代,或者让种族意识不强的人持续处在焦虑之中。例如,一个华人基督徒要熟悉被其宗教排斥的华人民间宗教节日。一个从小只说英语的华人,可能因为不懂母语而遭到奚落。一个沾过酒的马来人,更要面对马来共同体的巨大压力。一位新加坡国立大学的学生曾在给笔者之一的课程作业里写道:“我有一个印度名字,因为我父亲是印度族,但我长着一副华人的面孔,像我母亲。在机场打计程车的时候,督导员经常以为我们是两拨人,把我和母亲指向一辆车,再把我父亲指向另一辆车。我跟母亲说海南话,全家人都在的时候说英语,我的泰米尔语一直不好。”强制单族归属的政策,导致种族互动困难,个体难以摆脱种族标签所施加的压力。种族之间只能共处,无法融合,彼此了解仅流于表面。“多元种族主义”突出“集体间平等”的原则,而不是个体间平等。所以,在上面几个例子中,本属个体权利的语言权利、宗教权利、饮食权利,都不得不让位于集体权利,蔡明发称之为“社群主义意识形态”(Chua 1995)。

更大的困难在于国族认同。早在1976年,本杰明就用韦伯的“理想型”模式,分析了“多元种族主义”的“文化逻辑”。他准确地预测到,过分强调种族将使人群身份固化,融合困难:“紧紧抓住多元种族的社会模式不放,等于关闭了其他非种族的社会模式……有些人或许多多少少已经厌倦了专门为多元种族主义生产的艺术和娱乐形式,他们终究会在脑海中冒出些奇思怪想,构想出某些与多元种族主义相反的非种族模式。问题在于,新加坡的社会和文化体系是否灵活到足以允许人们作出这样的改变”。<sup>①</sup>身份固化导致种族与国族之间持续存在紧张关系,使国族认同的资源捉襟见肘。因为语言、宗教、服饰、饮食、艺术、家庭模式等领域都已经贴上了种族标签,可供“新加坡特性”(Singapore-ness)占领的空间变得非常少。政府为此动了不少脑筋,40年来推行了众多促进国族认同的政策。除了世界各国司空见惯的国族认同手段,如国家象征、纳税、服兵役、普及教育等,新加坡还尝试了不少独特的国族建构政策,有的行之有效,有的半途而废。

新加坡在建国之初就将英语定为通用语言,又将华语、马来语、泰米尔语、英语设为官方语言,逐渐形成了用英语交流的模式,很多家庭都以英语做生活语言。政府将殖民者的语言普及化,是因为英语的“中性”,可以避免华语或者马来语引起的其他种族或周边国家的反对。使用英语也使得新加坡在吸引外资方面具备了得天独厚的优势,成为经济快速起飞的原因之一。但实际上,所谓英语的“中性”,只是在种族意义上说的。能讲好英语的人,多出自中产阶级或精英阶级。由于英语在华人中的普及,原本英语程度较好且与殖民政府合作紧密的印度人,逐渐失去了在政府部门中的优势地位,英语也成为日常使用的语言。但是,多数人的英语语法简单,有自己的口音,很像洋泾浜,新加坡称之为 Singlish。即使英语已经成为多数人的母语, Singlish 依然可以在街头巷尾随处听到。政府多次开展“说好英语”运动,但收效欠佳。吊诡的是,政府反对的 Singlish,正是他们苦苦寻找的新加坡特色之一。很多普通新加坡人都喜爱 Singlish,认同其地方性,精英中也不乏以 Singlish 自豪的人。

像“说好英语”运动这样的计划,反映了新加坡政府的一项重要制度——贤人制度(Meritocracy)。政府以“现代主义”为旗帜,特别强调国民之间的公平竞争,任人唯贤。现代主义在建国之初体现为“生存”的话语,政府要求民众为生存而努力奋斗。随着经济奇迹般的发展,新加坡迅速从第三世界国家进入发达国家行列,现代主义又从“生存”的话语转换成了“繁荣”的话语。纯粹个体主义的、资本主义的、市场化的竞争,成为每个国民头脑中根深蒂固的游戏规则,于是经济部门也成为国家超越种族的重要领域。

<sup>①</sup> Benjamin, Geoffrey (1997[1976]) “The Cultural Logic of Singapore’s ‘Multiracialism’”, in Ong Jihui, Tong Chee Kiong and Tan Ern Ser (eds.) Understanding Singapore Society, Singapore: Times Academic Press, p.80.

值得注意的是,新加坡并没有将“双语制度”视为过渡计划,而是作为基本国策,在初等和中等教育中长期推行。政府将英语作为教学语言(称为“第一语言”),再规定学生以父亲所属种族的语言为“母语”(称为“第二语言”),专门开设母语语言课。到了高等教育阶段,再一律使用英语。但是,掌握双语毕竟需要很多训练,所以这种教育的效果并不是十分理想。根据政府的一项调查,可以熟练使用两种语言的新加坡学生在1978年还不到40%。教育部于是多次修改教学方式,但坚持双语教学的方针从没有改变过(Gopinathan et. al. 1998)。实行双语教育,尤其强调母语教育,与多元种族主义下的新加坡国家认同直接相关。从20世纪70年代开始,新加坡执政党对西方化产生焦虑,认为西方文化自私自利,充满享乐主义、拜金主义、消费主义,人们过度依赖政府福利,必须用亚洲文化加以克服,而语言被认为是承载亚洲文化的主要媒介。

从20世纪80年代开始,新加坡开始推行儒家伦理,希望从中建构一种国家认同。政府认为,亚洲四小龙的经济奇迹,得益于儒家的集体主义伦理——勤俭持家、努力工作、遵守纪律、孝敬父母等。政府指派副总理吴庆瑞组建东亚哲学研究所,斥巨资聘请华裔美国学者,开展儒家现代化的研究。教育部在中学推行“宗教知识”课程,要求学生从包括儒教在内的五门课程中选修一门,潜台词是由于华人多奉行儒家伦理,所以选修儒教课程的学生必然最多。此外,媒体也加大宣传力度,全面报道和转播儒学讲座。但整个儒学复兴计划以失败告终。华族以外的其他种族难以认同儒家思想导致新加坡经济腾飞的逻辑,也怀疑推行儒家思想,可能意味着有意将华人主流化,因此,其他种族的学生几乎都不选修儒教课程。就连华族也并不买账,他们多数原本就对儒学知之甚少,也不太理解为什么奉行儒家伦理的新加坡,要从美国请“真正懂得”儒学的专家来帮助新加坡人学习。1989年的数据显示,中学三年级学生的44.4%选修佛教,其中多数为华族,而选修儒教的只有区区17.8%,且全部为华族。<sup>①</sup>90年代初,政府放弃了儒家复兴计划,淡化宗教知识课程,将东亚哲学研究所改造成研究中国政策的智库,媒体的报道也销声匿迹。

为了寻找新的国家认同资源,政府于1991年推出了《共享价值白皮书》,获得国会通过。白皮书为国人确立了五大共享价值观:(1)国家高于共同体,社会高于个人;(2)家庭是社会的基本单位;(3)共同体支持并尊重个人;(4)以协商取代冲突;(5)种族与宗教和谐。<sup>②</sup>这些内容,延续了李光耀在1979年提出的“亚洲价值”(Asian Values)概念,被宣传为并非某一具体亚洲民族,而是亚洲各民族共享的价值。这一说法,显然是为了回避儒家伦理所带来的负面影响。政府将亚洲价值与所谓西方价值对立起来,突出西方文化的缺点和亚洲文化的优点。“亚洲”也逐渐成为新加坡的关键词,很多博物馆、文化娱乐设施、公司企业、研究机构等的名称都含有“亚洲”。这个面积只有710平方公里的小国,却将国家认同建立在世界最大的地理概念上。

推行亚洲价值也面临困境。后工业时代的新加坡社会,自由主义和个体主义精神已经遍地开花。新加坡人平均婚龄越来越晚,生育率连创新低(Jones 2012)。这恰恰说明了,所谓“家庭观念强”并非现实。在2011年的国庆集会中,总理李显龙(Lea Hsien Loong)批评有的年轻人竟然将父母送到养老院就万事大吉,甚至改变他们的住址和电话,让养老院找不到他们。这种事情显然与亚洲价值格格不入,而在国庆集会对全国讲出来,说明已经成为社会问题。有的学者认为,从儒家伦理到亚洲价值,都使得马来人无法在新加坡建立自己的话语(Chong 2002),而亚洲不少政府倡导儒家伦理或者亚洲价值,实际上是为了维护集权统治(Dirdik 1995),目的在于否定民主、自由、人权等“普世价值”(Englehart 2000)。实际上,儒家伦理和亚洲价值的主要困境,并非违反了民主、自由、人权这些在西方至高无上的原则,而在于其本身的工具性无法深入人心。<sup>③</sup>这些价值建

① Kuo, C. Y. Eddie (1996) “Confucianism as Political Discourse in Singapore: The Case of an Incomplete Revitalization Movement”, in Tu, Wei-ming (ed.) *Confucian Traditions in East Asian Modernity*, Cambridge: Harvard University Press, p. 37.

② White Paper (1991) *Shared Values Presented to Parliament*, Singapore: Government of Singapore, 2 January, p.3.

③ Kuo, C. Y. Eddie (1996) “Confucianism as Political Discourse in Singapore: The Case of an Incomplete



构目的性太明显,不可避免地将儒家伦理和亚洲价值解释成某种有“内核”的东西,并论证这个内核穿越时空保留至今,潜移默化地指导人的行为,并且碰巧构成了迥异于西方文化的价值,成为亚洲各地祖先留给当代新加坡人的“礼物”。这是一种地道的机械建构、人为包装,一种自我东方化,既不忠于历史,也难以解释现实。

虽然政府的国族建构计划在20世纪八九十年代效果不佳,但是多次大型调查都发现,如今新加坡大多数人认为自己首先是一个“新加坡人”,其次才是“种族”的人,年轻人尤为如此(Chua 2003b)。其中原因很多。例如,新加坡成年男性已经基本全部服过兵役,对国家的认同感普遍增强。全民义务兵役制度更让各种族士兵高密度地生活在一起,大大促进了彼此的了解。一个有趣的现象是,服过兵役的人,大都学会了用福建话说脏话,形成一种微妙的会党感觉,只是这种感觉体现为对新加坡武装部队的认同。通过国防认同国家的理念,在年度国庆中更加明显。在每年国庆庆典中,阅兵都成为重头戏(拉加 2007)。新加坡还以退役人员为主体建立了一整套完备的民防体系。1997年,新加坡通过《民防防空所法令》,规定住房开发商必须修建防空设施,以防备外敌入侵,有的政府组屋还将“一旦外敌入侵,请躲入此防空所等待救援”之类的文字,醒目地标注在防空所门上,时时提醒人们应该具有一种国家忧患意识。新加坡并非世界上最小的国家,但恐怕是世界上最小的拥有独立国防体系的国家。新加坡的国防,并非致力于打赢大规模战争,而是要让新加坡做一只“浑身是刺的虾”。这种国防立国的手段很适合新加坡,既能提高国民的国家认同,又不会像大国那样引起周边国家的担心。

国家认同感提高,应归功于经济长期增长所带来的生活水平的迅速提升。今天,新加坡人均GDP位居世界前五位,政府高效负责,其清廉程度连年名列世界三甲。政党的大选承诺,可以具体到翻修某组屋电梯这样的细致程度。总理和内阁阁员也常出面为选区选民解决公共福利设施之类的“小事”。新加坡成了一个富足、整洁、舒适、安全的国家,民众的自豪感大大增强。随着经济全球化的深入,新加坡吸引了大量的外籍劳力。2011年,新加坡518万常住人口中有193万是外国人。新加坡以月薪3000新元(约合15,000元人民币)为界给外来劳力区分“雇佣签证”(EP)和“工作准证”(WP)两种签证。前者的持有者多为专业技术人员,他们待遇较好,政府也鼓励他们申请永久居民或者入籍。后者的持有者主要是东南亚、南亚、东亚各国的女佣、建筑工人和小生意帮工,政府不鼓励他们入籍,不允许他们与当地人通婚,女性一旦怀孕,立即遣送回国。尽管政府反复强调吸引外国人到新加坡工作是保持新加坡竞争力绝对需要的,但很多民众认为外国劳力抢走了他们的工作机会。2011年大选中,执政党得票率创出新低,并破天荒地失去了一个集选区,据信这与政府鼓励外国人就业的政策有关。在外国人与新加坡人的矛盾中,新加坡人的优越感增强,这在日常生活中强化了新加坡的国族认同。

全球化和国族认同的上升使人追问,新加坡的“多元种族主义”是否还需要延续下去。上世纪80年代,李光耀有一次论述新加坡种族融合问题时说,种族之间愿意通婚的人不会很多,所以,“如果你一个世纪之后回到新加坡,人们的样子可能变化不大”。但种族融合的速度比李光耀预想的快。1997年,新加坡的族际通婚已经达到全部婚姻的8.9%,到了2007年,已经有16.4%的婚姻为族际通婚。2001年,新加坡第二任总理吴作栋在一次讲话中说:“我想重申,我们的国家目标仍然是不同民族共同体的整合。”如今,混合种族将成为新加坡身份的新挑战(Rocha 2011)。内政部于2010年1月宣布,允许族际通婚者的后代将父母双方的种族联合使用,中间用横线隔开。这就是说,新加坡将出现“华—欧亚族”、“马来—印度族”等混合种族。虽然组合元素仍然是原有的种族标签,但显然在种族的“去本质化”方面,新加坡迈出了重要的一步。

#### 余论:与中国的比较意义

因为历史、地理、制度差异很大,尤其是规模悬殊,很多人认为新加坡与中国基本没有比较意义,其实不然。中国各级政府在过去的30年中,一直很重视借鉴新加坡经验,但还较少参考新加坡的民族政策。实际上,新加坡的意义是明显的。首先,除中国以外,新加坡是唯一华人占多数的国家,也就是说,从民族成分来讲最

Revitalization Movement”, in Tu, Wei-ming (ed.) *Confucian Traditions in East Asian Modernity*, Cambridge: Harvard University Press, p. 297.



接近中国。其次,新加坡的民族问题处理得比较成功,比很多大国要成功得多。虽然各方诟病不断,但各个种族的权益基本得到了保障是不争的事实。从1969年以来,该国再也没有发生过民族冲突。再次,新加坡的民族政策与常被中国学者关注的欧美国家有很大不同,其原则建立在集体间平等高于个体间平等的原则上。这对于中国民族区域自治制度特别有意义,因为这一制度也基本可以理解为来自这样的原则(汪晖 2008)。很多人认为,新加坡国家小、“好管”,所以才有经济腾飞,才有安居乐业。实际上绝非如此。新加坡有很多看似不可克服的挑战,其地理优势也不是独一无二的,它完全可能走很多弯路,而且也经不起折腾。它能成为今天这样,与政府妥善处理好民族问题有很大关系。

2011年7月,一名留学新加坡的大陆学生,因在网上载的自制短片里,有嘲笑新加坡马来族女性“只会生孩子”等的言论,遭到所属私立学院开除,并被反对党成员以“散布种族主义言论”为由报警。这个学生怕吃官司,马上发表道歉声明并立即回国。此事曾在新加坡引起轩然大波,马来西亚、台湾、香港和北美的多家英文、中文媒体也作了报道。但在大陆,除了一家著名论坛作过转载外,其他重要媒体均未理会。无独有偶,几年前,一名大陆留学生参选剑桥大学学生会主席的时候,因发表“帮助同性恋变得正常”的言论,导致舆论一片哗然,他最后不得不退出竞选。此事同样没有引起国内媒体的关注。

两件事涉及留学生的弱势处境、所在国政治环境等因素,但他们的言论,也同样反映了大陆教育中长期缺乏民族团结、平等、反歧视内容的事实。正是这种缺乏,导致留学异国的学生水土不服,到洋人那里“出洋相”。境内媒体和网络对此类事件的淡漠也至少说明了,歧视少数民族和少数群体的言论在大陆“算不上什么事儿”。如果说留学生的“洋相”不一定会给中国社会带来多大影响的话,那么这种教育上的先天不足,却可能导致中国民族间互动出现问题。在国内,类似上述例子中的言论也很少受到追究。国人在言语和行动上有意无意流露出的民族不平等意识相当普遍,针对一个民族整体而不是针对个体的批评言论屡见不鲜。例如,说“五胡乱华”破坏了汉人的纯洁性,却不知很多所谓的“胡”,明明就是某些少数民族的前身。很多人仍然相信,有些民族在不久之前还处于汉族5000年前的水平,而且比汉族“能歌善舞”、“浪漫开放”、“神秘原始”。很多汉人或许不明白,享受政府优惠政策的少数民族为何不知道“感恩戴德”,很多少数民族成员大概也不明白,为什么自己的母语既叫“普通话”,又叫“汉语”,自己为什么也要算“炎黄子孙”。

新加坡并非不重视西方国家那些民主、自由、人权等至高无上的原则,但在政策施行的过程中,非常务实,在敏感问题上毫不马虎,力图防患于未然。新加坡并没有像欧美多数国家那样,通过不同族群之间的充分互动、讨论甚至一定程度的对抗,来获得一种民族间和睦相处的理性。新加坡高度控制这种互动,严厉禁止对抗,不利于种族和谐的言论很容易遭到追究。这一点,与中国公共舆论中缺乏“多民族”敏感性的事实相反。新加坡在媒体、教育、社会政策上的种族敏感程度非常高,这使得国民在自己的言行中,很注意其他种族的感受。中国的多民族事实,多反映在政治制度上,较少反映在社会制度中,很少反映在日常生活中。就是说,多民族这一事实的能见度较低。普通国民甚至很多知识分子都对“多民族”的事实不太敏感。马戎(2010)列举了少数民族与汉族在很多方面的“二元区隔”。由于少数民族在教育、政府工作、媒体等方面是被专门对待的,所以也就被排除在主流之外。

新加坡的另一个值得注意的地方,是该国有着完善的落实法律条文的制度,如组屋制度、就业制度等,更有专门的总统理事会审查各项法律和规范是否体现了种族平等原则。例如,新加坡的双语制度同样强调母语的水平,这就防范了假报种族的问题。中国在落实有关民族法律规定方面,还缺乏足够的制度保障。例如,似乎还没有出现过援引《民族区域自治法》所作的判决(张海洋 2006)。

最值得借鉴的,是新加坡将固化的种族身份转变成了灵活的种族身份,允许族际通婚的后代将父母双方的种族联合使用。实际上,四个种族之一的欧亚人就是一个混合种族。新加坡的这种做法,正是梁永佳(2011)针对中国民族问题提出的“去本质化”的含义之一。中国社会至今仍普遍认为,一个民族必有起源,有一部从远古走来、不断进化的历史,有自己的地域、经济生活、宗教、艺术、文化、语言、文字、社会组织,甚至有独特的科学知识、独特的体质、心理素质、个性和行为方式。这些特征是民族成员共享的,与其他民族不同。如果没有,就不惜花费大量公共资源把这些东西建构出来、发明出来。“民族”概念引入中国一百多年以来,尽管中国

社会经历了各种政治变革,社会思想也发生过剧烈变化,但本质主义的民族观几乎没有受到挑战。这种民族观,将民族身份固化、浪漫化、东方化,无法解释历史和现实中的融合,难以接受新民族的产生,更难以理解“混杂性”(Hybridity)在当代世界的优势和魅力。新加坡的“多元种族主义”政策,正是在这些问题上,为中国提供了难得的参照。

#### 参考文献:

- [1] 阿嘎佐诗.从地方到民族国家:新加坡作为个案[D].北京:中央民族大学博士论文,2007.
- [2] Benjamin, Geoffrey (1997[1976]) “The Cultural Logic of Singapore’s ‘Multiracialism’”, in Ong Jihui, Tong Chee Kiong and Tan Ern Ser (eds.) *Understanding Singapore Society*, Singapore: Times Academic Press, pp. 67~85.
- [3] Blackburn, Kevin (2005) “Reminiscence and War Trauma: Recalling the Japanese Occupation of Singapore, 1942~1945”, *Oral History* 33(2): 91~98.
- [4] Chong, Terence (2002) “Asian values and Confucian ethics: Malay Singaporeans’ dilemma”, *Journal of Contemporary Asia* 32 (3): 394~406.
- [5] Chiew, Seen Kong (1985) “The Social-cultural Framework of Politics”, in Ong et. al. (eds) *Understanding Singapore Society*, pp. 87~106.
- [6] Chua, Beng Huat (1995) *Communitarian Ideology and Democracy in Singapore*, London: Routledge.
- [7] Chua, Beng Huat (2003a) “Singapore: Multiracial Harmony as Public Good”, in Colin MacKerras (ed.) *Ethnicity in Asia*, London: Routledge, pp. 101~107.
- [8] Chua, Beng Huat (2003b) “Multiracialism in Singapore: An Instrument of Social Control”, *Race & Class* 44(3): 58~77.
- [9] Chua, Beng Huat, & Kuo, C. Y. Eddie (1991) “The Making of a New Nation: Cultural Construction and National Identity in Singapore”, Working Paper No. 104. Singapore: Department of Sociology, National University of Singapore.
- [10] Dirlik, Arif (1995) “Confucius in the Borderlands”, *Boundary 2* 22(3): 229~273.
- Englehart, Neil (2000) “Rights and Culture in the Asian Values Argument: The Rise and Fall of Confucian Ethics in Singapore”, *Human Rights Quarterly* 22 (2): 548~568.
- [11] Goh, P. S. Daniel (2011) “State Carnivals and the Subvention of Multiculturalism in Singapore”, *The British Journal of Sociology* 62(1): 111~133.
- [12] Gopinathan, S., A. Pakir, Ho W. K., and V. Saravanan, (eds.) (1998) *Language, Society and education in Singapore: Issues and Trends*, Singapore: Times Academic Press.
- [13] Hill, Michael and Kwen Fee Lian (1995) *The Politics of Nation Building and Citizenship in Singapore*, London: Routledge.
- [14] 洪鎌德 郭俊麟. 从新加坡看台湾的族群问题 —— 族群和谐与共荣[EBOL].<http://www.228.org.tw/downloadfile.aspx?fid=1B4345078CF72EDA>, 2012-04-02.
- [15] Kuo, C. Y. Eddie (1996) “Confucianism as Political Discourse in Singapore: The Case of an Incomplete Revitalization Movement”, in Tu, Wei-ming (ed.) *Confucian Traditions in East Asian Modernity*, Cambridge: Harvard University Press, pp. 294~309.
- [16] Jones, Gavin (2012) “Late Marriage and Low Fertility in Singapore: the Limits of Policy”, *The Japanese Journal of Population* 10 (1): 89~101.
- [17] 拉加著,梁永佳译.营造传统 —— 新加坡国庆庆典[J].*中国农业大学学报*, 2007, 24(1): 147~154.
- [18] Lai, Ah Eng (1995) *Meanings of Multiethnicity: A Case-study of Ethnicity and Ethnic Relations in*

Singapore, Kuala Lumpur: Oxford University Press.

[19] Lee, Kiat-Jin (2011) "The Semiotics of Singapore's Founding Myths of Multiracialism and Meritocracy", *Am Soc* 42:261~275.

[20] 梁永佳.民族现状中的发展主义、世俗主义、民族主义与本质主义[J].中国人人类学评论,2011,(11).

[21] Liu Hong & Sin-Kiong Wong (2004) *Singapore Chinese Society in Transition: Business, Politics, & Socio-economic Change, 1945~1965*, New York: Peter Lang.

[22] 马戎.中国社会的另一类“二元结构”[J].北京大学学报,2010,47(3):93~103.

[23] Metcalf, Thomas (2007) *Imperial Connections: India in the Indian Ocean Arena, 1860~1920*, Berkeley: University of California Press.

[24] Miksic, John and Cheryl-Ann Low (2004) *Early Singapore 1300s~1819: Evidence in Maps, Texts and Artefacts*, Singapore: Singapore History Museum.

[25] Rocha, Zarine L. (2011) "Multiplicity within Singularity: Racial Categorization and Recognizing 'Mixed Race' in Singapore", *Journal of Current Southeast Asian Affairs* 30(3): 95~131.

[26] 斯科特著,王晓毅译.国家的视角[M].北京:社科文献出版社,2004.

[27] Sim, Boon Yee (2005) "Citizenship Education and social studies in Singapore: A National Agenda", *International Journal of Citizenship and Teacher Education* 1 (1): 58~73.

[28] 汪晖.东方主义、民族区域自治与尊严政治——关于“西藏问题”的一点思考[J].天涯,2008,4:173~192.

[29] White Paper (1991) *Shared Values Presented to Parliament*, Singapore: Government of Singapore, 2 January.

[30] 张海洋.中国的多元文化与中国人的认同[M].北京:民族出版社,2006.

[收稿日期]2012-07-12

[作者简介]梁永佳,中国农业大学社会学系教授,电邮 liangyongjia@hotmail.com。

阿嘎佐诗,牛津大学国际发展系博士生。

## Between "Race" and "Nation": Singapore's Policy of Multiracialism

*Liang Yongjia Aga Zuoshi*

**Abstract:**Based on a reappraisal of the formation of the racial scheme in Singapore, the paper analyzes the difficulty the state faces in regard to working out a national identity, resulted from its accidental independence. It also analyzes the policies that the Singapore government implemented in the last four decades, such as housing, language, education, defense, etc. In many respects, the Singapore lessons are instructive to China.

**Key words:**multiracialism Singapore nation and race