

# 连片特困地区农村妇女生计发展的要素测度及政策支持研究

陈健 吴惠芳

(中国农业大学 人文与发展学院 北京 100193)

**摘要:**农村妇女生计发展所面临的阻力对于精准扶贫政策的深入推进提出了更高层次的要求。基于全国12个连片特困地区2282名农村妇女的实地调查数据,描述了农村妇女生计发展的政策需求意愿,并运用二元Logistic模型分析了有关影响因素。研究发现,当前农村妇女所需要的政策支持按所占比例大小依次为:小额贷款项目、提供创业与就业信息、提供实用技术培训,而影响政策需求的因素主要有自然资本、人力资本、物质资本、金融资本和社会资本。对此,相关政策优化需要将性别意识纳入扶贫决策主流,并加强对农村妇女生计发展的技术培训和资金扶持,同时要给予农村女性老人的特殊帮扶。

**关键词:**农村妇女;生计资本;技术培训;就业信息;小额信贷

中图分类号:C913.68 文献标识码:A 文章编号:1674-1668(2020)02-0099-09

## Factor Measurement and Policy Support Research on the Livelihood Development of Rural Women in Contiguous Poor Areas

CHEN Jian ,WU Hui-fang

(College of Humanities and Development Studies ,China Agricultural University ,Beijing 100193 ,China)

**Abstract:** The obstacles faced by rural women's livelihood development put forward higher requirements for the further promotion of precise poverty alleviation policies. Based on the field survey data of 2282 rural women in 12 contiguous poor areas ,this paper describes the policy demand willingness of rural women for livelihood development ,and analyzes relevant influencing factors with the Binary Logistic model. Studies have found that the current rural women need policy support according to the proportion of as follows: small loan policy ,entrepreneurship and employment information policy ,practical technical training ,and the demand of natural capital ,

收稿日期:2019-04-17;修订日期:2019-09-07

基金项目:本文是国家社会科学基金一般项目“农业女性化对农业发展的影响研究”(项目编号:12BSH025)的阶段性成果,本文得到了教育部新世纪优秀人才(NCET-13-0562)的资助。

作者简介:陈健(1991—),男,安徽蚌埠人,中国农业大学人文与发展学院博士研究生,研究方向:农业与农村社会学;吴惠芳(1978—),女,河北邢台人,中国农业大学人文与发展学院教授、博士生导师,研究方向:农业与农村社会学、农村留守人口研究、性别问题,本文通讯作者。

human capital, physical capital, financial capital and social capital. In this regard, relevant policy optimization needs to bring gender awareness into the mainstream of poverty alleviation decision-making, strengthen technical training and financial support for the livelihood development of rural women, and give special assistance to the elderly women.

**Key words:** Rural Women; Livelihood Capital; Technical Training; Information on Employment; Microfinance

## 1 引言

随着精准扶贫战略的稳步推进,我国农村脱贫问题得到了有效的改善,但农村妇女的生计发展问题依然严峻。《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》将全国划分14个片区,共680个县作为新阶段扶贫攻坚的主战场,其中农村妇女群体成为了重点扶贫对象之一。农村妇女作为农村家庭和乡土社会重要的组成部分,她们在农业生产、生育抚养、社区建设以及文化传承方面都扮演着重要角色,并在性别、家庭分工、社区参与和职业选择上也存在特殊性(顾永红等,2014)。实践证明,农村女性人力资本各要素能显著促进家庭收入增长,女性劳动力迁移能够拉低农户之间的收入差距(关爱萍、刘可欣,2018)。为扎实推进新时期妇女扶贫开发工作,加大对连片特困地区农村妇女的帮扶力度和对口支援,国家扶贫工作和民间扶贫组织形成了多层面、多部门联动的“大扶贫”格局,例如“母亲水窖”、“春蕾计划”、农村贫困“两癌”筛查与救助、“母亲健康快车”等扶贫举措都为改善农村妇女的生活条件和提升农村女童教育水平做出了重要贡献(吴惠芳,2016),同时本土化的社会工作者队伍建设促进了生计发展的内生动力,对面临诸多资源约束下的农村妇女起到了反贫困的实践效果(蒋国河等,2018)。在多维政策的引导和推进下,连片特困地区的妇女扶贫举措得到了广泛推崇并形成了类型多样、主体多元和特色迥异的扶贫模式。但是,当下农村妇女所处的现实困境依然是不容忽视的问题。当前导致农村妇女贫困的不是经济收入的低下,而是获得物质福利机会和能力提升的缺失(阿马蒂亚·森,2011)。因此,全面、深入了解连片特困地区农村妇女生计的需求意愿,对于分析农村妇女未来的发展形式,协调政策供给与妇女需求的关系,提升妇女的可持续发展能力,都具有重要意义。

## 2 文献综述

近年来,有关农村妇女生计发展的研究日益增多,其中农村妇女的发展困境和政策支持则是与本研究密切相关的两个重要研究领域。在发展困境方面,金一虹(2016)从社会结构的视角探讨阻碍农村妇女生计发展的深层机制,一是在市场经济条件下,价格上涨对留守妇女可能带来较大的生活压力,又由于生理特质、性别制度文化和经济不景气,妇女面临的风险比男性更加脆弱;二是在市场、制度和社会层面,妇女遭受着结构性社会排斥(王洒洒等,2014);三是男性中心主义的家庭结构以及“男外女内”的角色分工模式还普遍存在,进而导致妇女为了孩子留守乡野,遮蔽了其负担和贡献,越发被绑定在支持家庭的角色中而无法流动(任守云,2017)。从社会文化视角分析,研究发现现代社会中农村女性占有资源和机会的缺乏以及社会分工中的性别隔离是妇女被边缘化的主要原因(王婧,2003)。从法律制度层面分析,研究发现现行的法律制度在保护女性权益的制度设计上存在不足以及执行力度不够,加剧了离婚妇女生计发展的阻力(张雪梅等,2011)。另外,土地的产权化改革使妇女的贡献呈现隐性化特征,从而产生了现实中家庭地位不平等的矛盾(任大鹏、王俏,2019)。有学者从“农业女性化”的现象出发,发现农村女性的文盲率较高且拥有的发展资源较低,文化水平的低下致使农村妇女在非农化的发展过程中滞后于男性,使得很多农村妇女留守家庭,进而强化了妇女生计发展的单一化(Wu & Ye, 2016; 高小贤, 1994)。此外,随着农村土地市场化进程加快,侵犯农村妇女土地权益现象屡见不鲜,现行村庄基层自治制度已经为一些村民集体侵害妇女土地权益披上了“合法性”外衣,作为出嫁女、离婚和丧偶女等群体更易受到排斥,有些村庄甚至规定出嫁女不享有村民待遇,无权承包本村土地的规定,从而使农村妇女的土地权益维护面临多重障碍(张笑寒, 2012),同时妇女因婚嫁而失地的情形还会加剧已婚妇女来自丈夫家暴的风险(宋月萍等, 2014)。另有学者对流动妇女进行分析,发现大多

数外出务工的农村妇女没有任何劳动技能,存在拖欠工资情况以及社会保障缺失,妇女发展空间遭受挤压(黄祖辉、宋瑜,2005;Ye et al.,2016)。

政策支持层面上看,尊重妇女的主体性地位是实现农村妇女可持续发展的关键因素,需要树立社会性别平等意识、在扶贫实践中尊重妇女的经验与知识以及保障妇女的参与度(赵群,2016)。针对贫困地区的农村妇女,政府应当为其提供优质的教育资源,提升农村妇女的技能和素质,例如将女性科学技术的提升纳入到农业科技信息的普及计划中,为其自主创收提供可能(唐永霞、罗卫国,2014)。此外,解决妇女生计问题,必须立足实际构建妇女就业机制,坚持以人民为中心的指导思想、完善保障妇女就业的法律法规、对妇女进行劳动再生产价值补偿以及提高妇女就业能力(李泓宽,2017)。同时实现农村妇女生计发展需要将“输血式”供给同长期的“造血式”帮扶相结合,要提升农村妇女参与经济实现自我发展的意识,以及要强化基层妇联组织建设引导妇女参与发展(梁文凤,2018),例如努力降低妇女参与小额信贷的政策门槛,提高小额信贷的精准性和有效性,提高农村妇女贷款的可获得性(闫坤等,2016)。

表1 样本基本特征(N=2282)

指标与类别	频数	比例	指标与类别	频数	比例
			个人收入		
年龄			没有收入	445	19.5
26岁以下	69	3.0	1-4999元	994	43.6
26-35岁	362	15.9	5000-9999元	426	18.7
36-45岁	742	32.5	10000-19999元	286	12.5
46-55岁	670	29.4	20000元及以上	131	5.7
56-65岁	365	16.0	片区		
65岁以上	74	3.2	大别山区	302	13.2
文化水平			大兴安岭南麓地区	127	5.6
没上过学	413	18.1	滇桂黔石漠化地区	195	8.5
小学	1001	43.9	滇西边地区	135	5.9
初中	693	30.3	六盘山区	242	10.6
高中/中专	147	6.4	吕梁山区	198	8.7
大专及以上	28	1.2	罗霄山区	154	6.7
婚姻状况			秦巴山区	185	8.1
无配偶	325	14.2	四省藏区	190	8.3
有配偶	1957	85.8	乌蒙山区	152	6.7
家庭劳动力			武陵山区	210	9.2
0个	100	4.4	燕山-太行山区	192	8.4
1个	545	23.9			
2个	1149	50.4			
3个	302	13.2			
4个及以上	186	8.2			

综上所述,政策手段仍是解决农村妇女生计发展的重要途径,在这一点上,国内学者的意见基本保持一致,虽然现有文献为农村妇女生计发展的政策研究做出了重要贡献,然而仍存在进一步完善的空间。主要表现在:其一,既有的研究多停留在政府视角,鲜有涉及农村妇女生计发展的需求意愿,而了解农村妇女的实际意愿是对未来妇女反贫困政策设计的有益探索。其二,缺乏农村妇女生计发展要素测度的实证研究,现有的研究多局限于现状描述和案例剖析,没有深层次挖掘其影响因素。其三,大多数研究集中于局部的调查数据和案例资料,数据代表性明显不足,难以有效反映影响连片特困地区农村妇女生计发展的需求因素,并有效识别出关键因素。本文的研究有效地弥补了样本局部性和片面性的缺陷,选取了全国12个片区的2282个农村妇女进行深入

调查,获取具有代表性的数据进行深入分析。其次运用DFID的可持续生计框架,从生计资本视角分析农村妇女生计发展需求的微观因素,在此基础上提出针对性的支持政策,从源头上解决农村妇女的生计发展问题。

### 3 数据来源与模型构建

#### 3.1 数据来源

为了能够反映集中连片特困地区农村妇女的生计状况,调查组于2014年4-8月展开相关问卷调查工作,问卷采用分层设计与随机抽样的方法。虽然近些年的扶贫工作有效地提高了贫困家庭的经济水平,但从性别关系上看,尤其在连片特困地区,农村妇女的生计发展困境依然没有得到明显的改善,因此该数据依然具有较强的解释力。调研组随机抽取湖北省红安县(大别山区)作为试调研点,收集有效调查问卷302份,并计入问卷数据库。其次,在10个连片特困地区各抽取一个县作为正式调查点,每个县预期完成调查问卷

200份,实际收集有效问卷1790份。最后,实施特殊扶贫政策的四省藏区中选取2个调研县,预期完成调查问卷200份,实际有效问卷190份。本次调查实际发放问卷总量为2510份,剔除关键信息漏答和错误信息的情况,最终获得2282个有效样本,有效问卷回收率为91%。

表1描述了本次调查的受访者的样本基本特征。在受访者中,年龄分布在36-45岁间和46-55岁间的贫困妇女比例分别是32.5%和29.4%,构成了样本的主体;有效样本中1957个贫困妇女有配偶,占85.8%;家庭劳动力为1个和2个的数量最多,分别占据了23.9%和50.4%;有初中以下的学历最多,占总样本比例的60%;受访贫困妇女的个人年收入主要集中在1-4999元间,占43.6%;受访者分布在包括大别山区、大兴安岭南麓地区等12个片区,所在省份包括甘肃、广西、黑龙江等12个省份。

### 3.2 变量选取

生计框架关注生计结构的行动者以及谋生手段的多样化方式和能动性(Scoones 2015)。以英国发展部(DFID)提出的可持续生计框架为基础,农村妇女的生计资本包括五个方面内容,分别是自然资本、人力资本、物质资本、金融资本和社会资本。根据现有国内外学者有关生计资本的量化研究成果(李慧玲等 2017; Kay 2003)并结合调查数据,对五类资本进行变量选取,见表2。

表2 模型所涉及的变量说明与解释表

变量名称	符号	变量含义及赋值	均值	标准差	3.2.1 被解释变量
<b>被解释变量</b>					本文的 主要目的是 从生计资本 视角分析连 片特困地区 农村妇女生 计发展的政 策需求,因 此被解释变 量围绕着资 金需求、信 息需求和技 能需求分别 选取“是否 需要小额贷 款项目”、 “是否需要 提供创业就 业信息”和 “是否需要 实用技能培 训”作为指 代变量。认 为“是”,被 解释变量定 义为1,认
是否需要小额贷款项目	Y1	有=1;无=0	0.48	0.50	
是否需要提供创业就业信息	Y2	有=1;无=0	0.34	0.47	
是否需要提供实用技能培训	Y3	有=1;无=0	0.29	0.45	
<b>解释变量</b>					
<b>自然资本</b>					
家庭耕地面积(亩)	X1	—	5.80	8.36	
家庭林地面积(亩)	X2	—	4.08	18.09	
饮用水是否存在问题	X3	存在=1;不存在=0	0.44	0.50	
<b>人力资本</b>					
家庭劳动力总量(人)	X4	0个=1;1个=2;2个=3;3个=4;4个及以上=5	2.97	0.93	
身体是否健康	X5	健康=1;不健康=0	0.54	0.84	
教育水平(参照:初中)					
没上过学	X6	是=1;否=0	0.18	0.39	
小学毕业	X7	是=1;否=0	0.44	0.50	
高中毕业	X8	是=1;否=0	0.06	0.25	
大专及以上学历毕业	X9	是=1;否=0	0.01	0.11	
是否参加过知识技能培训	X10	是=1;否=0	0.57	0.50	
<b>物质资本</b>					
家庭的牲畜数量(只/头)	X11	—	44.00	508.60	
家庭的房间数(间)	X12	—	3.32	1.79	
<b>金融资本</b>					
个人收入	X13	没有收入=1;1-4999元=2;5000-9999元=3;10000-19999元=4;20000元及以上=5	2.41	1.11	
有没有借过钱	X14	有=1;没有=0	0.82	0.38	
是否参加小额贷款项目	X15	是=1;否=0	0.11	0.32	
是否接受过政府的救助	X16	是=1;否=0	0.52	0.50	
<b>社会资本</b>					
是否参加家庭大额支出决策	X17	是=1;否=0	0.77	0.42	
是否参加过村委会的活动	X18	参加过=1;没参加过=0	0.87	0.33	

为不是则定义为0。

### 3.2.2 解释变量

自然资本是指农户获得的自然资源和环境服务,包括耕地、林地、草场和湖泊等,由于调研地点多为山区和石漠化地区,农户拥有的土地资源多为林地和耕地。此外,这些地区的饮水设施建设相对薄弱,饮用水源也面临着浑浊、污染、有漂浮物等风险,因此自然资本的变量定义为家庭耕地面积、家庭林地面积和饮用水是否存在问题3个指标。

人力资本是指农户所拥有的劳动技能、劳动力和知识水平等,其数量和质量直接影响着农村妇女对生计发展的理性选择以及对现有资源的合理调配,舒尔茨(2006)认为改造传统农业需要引进具有现代科学知识、能运用新生产要素的人,即向人力资本投资,包括教育、培训和提高健康水平(舒尔茨,2006)。本文把人力资本细化为家庭劳动力总量、农村妇女的身体状况、农村妇女的教育水平、是否参加过知识技能培训4个指标。农村妇女的身体状况依据身体是否健康进行衡量,其教育水平依据没上过学、小学、初中、高中和大专及以上学历作为衡量人力资本的指标。

物质资本是指农户用于生产生活的基础设施和物质设备,本文将农户拥有的牲畜数量和房间数量作为衡量物质资本的2个指标。

金融资本是指农村妇女生产生活中可支配的资金和贷款,主要包括农村妇女劳动所获得现金收入、从个人取得的贷款以及接受政府无偿资金救助。本文将农村妇女所获得的纯收入、有没有借过钱、是否参加过小额贷款项目、是否接受过政府的救助项目作为衡量物质资本的4个指标。

社会资本是指农户为了生计发展可以利用的社会支持和关系网络。在农村家庭中,农村妇女的话语权和对财产的支配权体现了妇女在家庭中的地位。在农村社区中,参与村干部的选举的频率反映了农村妇女的社会地位。因此本文选取了是否参与家庭的大额支出决策和是否参加过村委会活动作为衡量社会资本的2个指标。

### 3.3 模型构建

文章对变量之间关系进行回归分析目的在于准确地了解被解释变量与解释变量之间的影响机理,针对本文的研究问题和被解释变量的设定,采用Logit模型更为适用,也更方便解释。由于农村妇女对于政府政策的选择意愿包括“是”和“否”两种情况,因此,本文选择二元Logistic模型来分析农村妇女政策需求选择意愿的影响因素。

$$\text{Logit}(P) = \ln [P/(1-P)] = a + \sum b_j x_j + c$$

上式中 $P$ 表示选择政策项目的概率, $P/(1-P)$ 表示选择政策项目和选择非政策项目的概率之比。解释变量 $x_j$ 为选择政策项目的影响因素,具体变量设定包括自然资本、人力资本、物质资本、金融资本、社会资本五个方面。 $b_j$ 表示解释变量对选择政策项目的影响因素,正系数表明有利于他们选择政策项目方式,且系数越大表明他们选择政策项目的概率越大, $c$ 表示随机误差。

表3 需求意愿表达结果

政策需求项目	人数	所占比例(%)
小额贷款项目(Y1)	1092	47.9
提供创业就业信息(Y2)	778	34.1
提供实用技术培训(Y3)	654	28.7

## 4 结果分析

### 4.1 农村妇女生计发展的政策选择意愿现状

在本次问卷设计中将“缺少实用技术”、“缺少创业或就业信息”、“缺少小额贷款”作为农村妇女在生计发展中遇到的困难选项,若农村妇女在生计发展中这些困难阻碍其发展,那么认为农村妇女有这些方面需求,反之,无该政策需求。

(1) 小额贷款项目。47.9%的农村妇女指出资金的缺乏阻碍其生计发展并希望能够获得小额贷款。充足的资金是妇女生计发展顺利开展的基础,农村妇女的自有资金短缺,地方政府财政薄弱决定了其业务对农村妇女的有限支持。因此,政策的资金扶持和补助机制可以有效改善农村妇女资金不足的问题。小额贷款作为一种有效的制度创新,为了激励妇女更好地使用资金,赋予她们经济权力的同时赋予她们尊严和责任

感 客观上起到了两性平等与妇女发展的作用 ,并创造出农村妇女生计发展的条件(李双金,2010),为连片特困地区“造血式”扶贫的成功开展打下了坚实的基础。

(2) 提供创业就业信息。数据显示 34.1% 的农村妇女存在创业或就业信息的需要。信息在农村妇女的生计发展中起到至关重要的作用 ,详细的创业或就业信息有助于农村妇女了解消费者或用人单位的需求 ,制定适宜的就业或创业计划。对于连片特困地区的妇女 ,信息缺位、信息错位及信息失真等问题增强了农村妇女生计发展的不确定性 ,制约着妇女经济收入的增加。目前 ,外出务工人员 and 地方政府是创业或就业信息的主要渠道 ,表明深化以上两种渠道并开拓新的渠道是有必要的。

表 4 农村妇女生计发展的要素测度结果

变量	模型 I		模型 II		模型 III	
	B	S. E.	B	S. E.	B	S. E.
<b>自然资本</b>						
家庭耕地面积(亩)	0.013 **	0.005	-0.023 ***	0.007	-0.004	0.006
家庭林地面积(亩)	0.004	0.003	0.003	0.002	0.003	0.002
饮用水是否存在问题	0.150*	0.089	0.154*	0.093	0.254 ***	0.098
<b>人力资本</b>						
家庭劳动力总量(人)	-0.054	0.049	0.100*	0.052	0.214 ***	0.054
身体健康状况	-0.046	0.055	0.130 **	0.056	0.140 **	0.058
<b>教育水平(参照:初中)</b>						
没上过学	-0.355 ***	0.136	-0.587 ***	0.151	-0.479 ***	0.157
小学毕业	-0.191 *	0.105	-0.157	0.108	-0.185	0.112
高中毕业	-0.061	0.189	-0.016	0.190	-0.519 **	0.214
大专及以上学历毕业	0.363	0.417	-0.257	0.414	-0.591	0.484
是否参加过知识技能培训	0.363 ***	0.094	0.417 ***	0.100	0.668 ***	0.106
<b>物质资本</b>						
家庭牲畜数量(只,头)	0.090	0.083	-0.011	0.043	0.037	0.044
家庭房间数(间)	-0.014	0.025	0.065 **	0.025	-0.046*	0.028
<b>金融资本</b>						
个人收入	0.105 **	0.043	0.036	0.044	0.008	0.047
有没有借过钱	0.584 ***	0.120	0.252 **	0.125	-0.157	0.126
是否参加小额贷款项目	1.193 ***	0.157	0.359 **	0.145	-0.522 ***	0.167
是否接受过政府救助	-0.259 ***	0.091	0.076	0.095	0.444 ***	0.100
<b>社会资本</b>						
是否参加家庭大额支出决策	0.029	0.107	0.149	0.115	0.147	0.122
参加村委会活动的频率	0.288 **	0.138	0.524 ***	0.158	0.259	0.160

注: \* P<0.1; \*\* P<0.05; \*\*\* P<0.01

(3) 实用技术培训。28.7% 的农村妇女认为缺少实用技术是目前生计发展的阻力之一。农村妇女的教育水平相对较低 ,所处的连片特困地区信息较为闭塞 ,妇女生计发展面临着巨大的挑战 ,生活和生产的刺激使其渴望获得实用技术来摆脱目前的困境。计划经济时期沿袭下来的政府任务导向型的技术推广和服务体制 ,已远不能适应农民的新需求(王瑜等 2007)。由于我国城乡发展和资源禀赋的不平衡 ,农业女性化与女性劳动力外流均呈现正向发展 ,尤

其是连片特困地区的农村妇女更加需要先进的农业生产技术和实用的外出务工技能 ,政府应当发现农村妇女最迫切的技术服务需要 ,让其享有更好、更快、更及时的实用技术培训。

#### 4.2 实证结果分析

本文根据研究主题 ,分别建立“小额贷款项目”、“提供创业就业信息”、“提供实用技能培训”共三个二元 Logistic 模型 ,得到模型 I、模型 II 和模型 III ,利用 SPSS22.0 软件进行分析。为了避免多重共线性 ,保证模型的稳定性和评估结果准确 ,回归分析前 ,需要进行多重共线性检验。本文采用方差膨胀因子 VIF( Variance Inflation Factor) 进行多重共线性检验 ,依次轮换被解释变量 ,得到每个解释变量的 VIF 值。结果显示 ,最大 VIF 值为 1.452 ,远低于 10 ,说明各解释变量之间不存在多重共线性 ,适用于回归估计。通过 Hosmer - Lemeshow 拟合优度检验发现 ,三个模型检验结果均不显著 ,P 值均大于 0.1 ,可见模型拟合效果较好。估计

结果如下:

自然资本方面,家庭耕地面积在模型 I、模型 II 中呈显著影响,饮用水是否存在问题在三个模型中均具有显著影响。这说明家庭耕地面积越大,农村妇女对小额贷款和创业就业信息的需求越大;当饮用水存在问题时,农村妇女对小额贷款、创业就业信息以及实用技能培训的政策选择意愿越强。其主要原因可能是家庭耕地面积越大,农村妇女越具有扩大农业生产或从事农业创业的可能性。此外,农业创业需要一定的生产资金,农产品市场风险较大,因此农村妇女需要小额贷款和准确的创业信息来满足生计发展的资金和信息需求。由于连片特困地区的自然环境较恶劣,引入新品种的壁垒较高,农业发展依然以当地的特色农产品为主,因此对实用技能培训的政策需求不显著。饮用水存在问题,说明农村妇女尚未满足其基本的生存需求,该问题对其身体健康和生计发展产生极大的负面效应,因此农村妇女希望通过多种政策需求来脱离现有的生存环境。

人力资本方面,家庭劳动力总量和农村妇女的身体健康状况在模型 II、模型 III 中呈显著影响,教育水平和是否参加过技能培训在三个模型中均有显著影响。这说明家庭劳动力总量越多,身体越健康,农村妇女对创业就业信息的需求和实用技术提升的意愿越高,可能的原因是家庭劳动力数量越多,说明家庭分工越精细,女性能够从繁重的家庭事务中解放出来,通过提高技术来进行生计发展。同时家庭劳动力数量越多,也意味着家庭的经济压力越大,因此身体越健康的农村妇女具备通过创业、就业和提高实用技能来缓解经济压力的能力。教育水平方面,上过学的农村妇女对于就业或创业信息的辨析度越高,且对于小额贷款政策和实用技术的认知度和需求程度较高,因此她们有着强烈的意愿通过获得政策支持来改变现有的生计状况。与初中毕业的妇女相比,小学毕业的妇女对小额贷款的需求性较低,可能的原因是学历高的农村妇女对小额贷款政策更加了解,并敢于承担经营风险。高中毕业的妇女相较于初中毕业的妇女,对实用技能培训的兴趣度较低,可能的原因是教育水平高的妇女本身已经掌握了实用技能,现有的技能已经能够满足生计发展。此外,政府的培训提升了农村妇女的技术能力,激发了妇女的发展意愿,导致妇女对就业创业信息获取的精准性和多样性要求更高,同时对于进一步提升实用技能也更加期待。另外,在人力、物力较为完备的情况下,接受过培训的农村妇女更希望通过小额贷款政策获得财力上的支持。

物质资本方面,家庭牲畜数量在三个模型中均不显著影响,家庭房间数在模型 II、模型 III 中呈显著影响。可能的原因是牲畜的繁殖、饲养、抗病等养殖环节对技能的要求较高,且养殖规模越大,一旦面临瘟疫,养殖户所承担的损失越高。连片特困地区的自然和经济条件本身就限制了牲畜产业的发展,再加上较高的市场风险,因此大多数农村妇女通过政策支持来发展牲畜养殖的兴趣度不高。另一方面,家庭房间数越多,农村妇女对创业就业信息的政策选择意愿越强,而对实用技能的选择意愿偏弱。其主要原因可能是农村普遍存在子女外出务工后回乡修建新房并扩大房间数的现象。于是家庭房间数越多,也就意味着该家庭具备了获得生计发展的技能,因此农村妇女对相应的政策支持选择意愿较弱。此外,家庭房间数量越多也侧面反映出家庭成员具有一定的经济基础和实用技能,具备了创业和进一步提升工作平台的能力,因此对政府提供创业就业信息表示关注。

金融资本方面,个人收入在模型 I 中呈显著影响,有没有借过钱在模型 I 和模型 II 中呈显著影响,是否接受过政府救助在模型 I 和模型 III 中呈显著影响,是否参加过小额贷款项目在三个模型中均有显著影响。这说明个人收入越高的妇女生计发展的活跃性越高,且具有一定的债务偿还能力,所以对信贷支持政策有明显偏好。此外,借过钱的农村妇女选择小额信贷项目和创业就业项目的意愿越高,可能的原因是借过钱的农村妇女敢于承担生计发展带来的经济风险,对未来的偿还能力具有信心。同时,传统“精耕细作”的农业生产方式比较利益较低,一般以农业生产为主要经济来源的妇女家庭,家庭经济收入难以满足基本的生计需求,这在一定程度上激发了女性希望通过借钱来谋求就业创业,以此来改善家庭条件。数据显示,参加过小额贷款项目的农村妇女对小额贷款项目和提供创业就业信息的选择意愿较大,对实用技能培训的选择意愿较小,其原因主要是小额贷款项目经济救助效果显著,为妇女创业提供了资金保障,有利于解决农村妇女生

计问题,因此农村妇女选择该支持政策的意愿较强。相反,参加过小额信贷项目的农村妇女一般已经掌握创业的实用技能,因此对于参加技能培训的意愿较低。在救助方面,接受过政府资金救助的农村妇女选择小额信贷项目的意愿偏低,而选择实用技能培训的意愿较高,可能的原因是接受过政府资金救助的贫困妇女通常经济收入水平较低,甚至连吃住等基本生存保障都需要来自外部的支持,因此她们不具有风险性投资的能力,往往会通过获得实用技能培训来获得保障性就业。

社会资本方面,是否参加家庭大额支出决策在三个模型中均不显著影响,是否参加村委会活动在模型 I 和模型 II 中呈显著影响。参加家庭大额支出决策的变量不显著可能的原因是虽然农村妇女的话语权有所提高,能够参与家庭事务的讨论和决策,但在财务权方面可能大部分还取决于丈夫的意见。参加村委会活动的农村妇女选择小额贷款和创业就业信息的政策意愿较高。究其原因,连片特困地区的农村相对较为闭塞,村委会活动是传达有效信息,包括小额贷款和创业就业信息的重要平台。可见,参加村委会活动较多的农村妇女对信息的接收程度和认知度较高,因此选择小额贷款和创业就业信息的政策意愿较强。

## 5 结论与政策优化

本文基于 12 个集中连片特困地区的 2282 个农村妇女的调查数据,采用二元 Logistic 模型分析了农村妇女生计发展的政策需求的影响因素。结果发现,自然资本、人力资本、物质资本、金融资本和社会资本均不同程度地影响其政策需求,且不同因素对小额贷款支持、提供就业创业信息以及提供实用技能培训的选择意愿存在差异,这与本文的研究预期相吻合。基于此,本文提出如下政策优化建议:

### 5.1 将性别意识纳入扶贫决策主流

在政府制定项目扶贫计划和执行过程中,应当进一步加强性别意识(赖力 2017)。项目计划中,一方面要构建女性化的检测机制与评价方法,透过个人来着重观察家庭内部的资源分配机制和资源占有率(宁满秀、荆彩龙 2015),维护农村妇女,尤其是少数民族地区贫困妇女的基本权利,大力弘扬“男女平等”的文化观念,提升妇女主动参与项目保障自身权利的意识,建立家庭友善型的公共政策。另一方面要消除文化贫困根源,以法律形式保障农村女性享有同等的教育资源,同时政府可以通过教育资金投入或教育补偿措施,提升妇女的综合素质(赵金子、周振 2014)。同时营造良好的农村社区文化氛围,鼓励弘扬和传承乡风民俗和乡村德治。

### 5.2 通过培训提升妇女脱贫致富技能

在提升妇女主动参与脱贫致富的意识基础上,政府和社会组织需要进一步加强针对农村妇女的技能培训,提高农村妇女的脱贫能力。在培训目标上,转变妇女思想,提升妇女参与扶贫项目的积极性和有效性,培养一批农村女能人来带动其他农村妇女脱贫致富,进而形成一个良好的项目参与氛围。培训内容上,要根据农村妇女的文化水平和实际需求强化瞄准机制,做到农业技术培训和打工技能培训两手抓。培训方式上,在充分考虑妇女的时间安排、地域差异和家庭状况的基础上,针对不同年龄段的妇女进行分类培训,采用灵活多样的培训形式,就近开展培训讲座,并适当地借用短信、广播、电视及微信等多媒体进行信息传播。

### 5.3 加大资金扶持力度

农村妇女往往因为缺少资金来源而难以从事生计发展,这就需要政府和社会组织整合资金资源,共同为农村妇女提供资金支撑。一方面,需要简化申请程序,降低准入条件,增加农村妇女创业补贴和“绿色通道”,以增强妇女扶贫项目的可操作性,进而扩大农村妇女的参与率。另一方面,强化社会力量,提供多样化的妇女扶持基金,并通过开展志愿服务活动、公益活动、捐赠活动等,整合社会各界资金,发挥社会公众的监督职能。

### 5.4 对农村老年妇女予以特殊关注和帮扶

随着农村人口老龄化程度的不断加深,贫困地区的农村老年妇女遭受着多重困境,更需要得到社会的关注与帮扶。政府应当对农村老年妇女予以特殊帮助,通过提供资金补助和老人福利来解决老年妇女的经济困难,并深化农业社会化服务体系,为老年妇女的农业生产提供帮扶。同时政府和社会组织推动敬老院或养



老公寓的发展,并不断探索创新性和本土化相结合的养老方式,让其享受到社会养老的福利,保障老人的日常照料。此外,通过弘扬乡村文化和德治建设,推进代际友好型的农村社区建设,形成“尊老、爱老、养老”的社会氛围,以此来解决贫困地区农村女性老人的精神慰藉问题。

#### 参考文献:

- 关爱萍,刘可欣.农村女性人力资本对家庭收入的影响——基于甘肃省贫困村的实证分析[J].人口与发展,2018,(4):37-47.
- 高小贤.当代中国农村劳动力转移及农业女性化趋势[J].社会学研究,1994,(2):83-90.
- 顾永红,向德平,胡振光.可持续生计视角下连片特困地区妇女贫困研究[J].江汉论坛,2014,(6):136-140.
- Huifang Wu, Jingzhong Ye. Hollow Lives: Women Left Behind in Rural China[J]. *Journal of Agrarian Change* 2016,(1):50-68.
- 黄祖辉,宋瑜.对农村妇女外出务工状况的调查与分析——以在杭州市农村务工妇女为例[J].中国农村经济,2005,(9):33-41.
- 蒋国河,平卫英,孙萍.发展性社会工作视角下的农村反贫困实践——W县Y村妇女互助储金会的案例分析[J].江西财经大学学报,2018,(6):93-103.
- 金一虹.妇女贫困的深层机制探讨[J].妇女研究论丛,2016,(6):10-12.
- Jingzhong Ye, Huifang Wu, Jing Rao, Baoyin Ding, Keyun Zhang. Left-behind Women: Gender Exclusion and Inequality in Rural-urban Migration in China[J]. *The Journal of Peasant Studies* 2016,(7):1-31.
- Kay S. Measuring Destitution: Integrating Qualitative and Quantitative Approaches the Analysis of Survey Data[R]. IDS Working Paper, 2003:217-233.
- 李泓宽.基于人生存发展家庭保障的中国妇女就业机制构建[J].改革与战略,2017,(11):153-158.
- 李慧玲,马海霞,杨睿.棉花主产区棉农生计资本对生计策略的影响分析——基于新疆玛纳斯县和阿瓦提县的调查数据[J].干旱区资源与环境,2017,(5):57-63.
- 赖力.精准扶贫与妇女反贫困:政策实践及其困境——来自贵州省的分析[J].华中农业大学学报(社会科学版),2017,(6):21-26.
- 李双金.小额贷款与妇女发展及其政策启示[J].上海经济研究,2010,(7):55-59.
- 梁文凤.基于精准扶贫视角的农村妇女脱贫路径研究[J].改革与战略,2018,(5):67-72.
- 宁满秀,荆彩龙.贫困女性化内涵、成因及其政策思考[J].电子科技大学学报(社科版),2015,(6):5-9.
- 任大鹏,王俏.产权化改革背景下的妇女土地权益保护[J].妇女研究论丛,2019,(1):10-22.
- 任守云.理性化的选择:客厅工厂中的农村妇女为何留守乡野?——以河北省李村为例[J].中国青年研究,2017,(7):68-73.
- Scoones I. Sustainable livelihoods and rural development[M]. Rugby: Practical Action Publishing, 2015.
- 宋月萍,谭琳,陶椰.婚嫁失地会加剧农村妇女遭受家庭暴力的风险吗?——对中国农村地区的考察[J].妇女研究论丛,2014,(1):12-21.
- 唐永霞,罗卫国.中国贫困地区农村已婚女性家庭地位调查研究[J].北京科技大学学报(社会科学版),2014,(4):46-55.
- 吴惠芳.农村妇女扶贫面临的新挑战[J].妇女研究论丛,2016,(6):12-14.
- 王婧.边缘与困境中的女性——妇女贫困问题的社会与文化分析[J].妇女研究论丛(增刊),2003,(12):50-54.
- 王瑜,应瑞瑶,张耀钢.江苏省种植业农户的农技服务需求优先序研究[J].中国科技论坛,2007,(11):123-126.
- 西奥多·舒尔茨.改造传统农业(梁小民译)[M].北京:商务印书馆,2006.106-175.
- [印度]阿马蒂亚·森.贫困与饥荒——论权利与剥夺(王宁、王文玉译)[M].北京:商务印书馆,2001.77-78.
- 闫坤,于树一,刘新波.论引入性别因素的精准扶贫——以绵阳市特困县为例[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2016,(5):1-7.
- 张笑寒.村民自治背景下农村妇女土地权益流失问题研究[J].中国土地科学,2012,(6):10-14.
- 赵群.尊重妇女的主体性是实现精准扶贫的关键[J].妇女研究论丛,2016,(6):14-16.
- 张雪梅,李晶,李小云.妇女贫困:从农村到城乡,从收入贫困到多维贫困——2000年以来中国“妇女贫困”研究述评与展望[J].妇女研究论丛,2011,(5):99-105.
- 王洒洒,杨雪燕,罗丞.价格上涨压力下农村留守妇女的生计策略:生计多样化[J].中国农村观察,2014,(5):38-48.
- 赵金子,周振.农村女性文化贫困成因及其治理——以社会生态系统理论为视角[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2014,(5):91-95. ▲