



紧抓产业就业，实现可持续高质量脱贫

左 停

近年来，田东始终把脱贫攻坚作为最大政治任务、头等发展大事和第一民生工程来抓，脱贫攻坚战取得了决定性成效，2018年实现了历史性县级脱贫摘帽。田东实现高质量脱贫的重要措施就是抓紧抓实产业和就业工作，通过政府推进、民营企业促进和贫困群众跟进，实现可持续稳定脱贫。

促进扶贫特色农业产业的可持续发展

田东县按照“突出特色抓产业、壮大支柱增效益”的发展思路，走“生态产业化，产业生态化”的发展道路，不断优化产品结构和区域结构。如作登乡山多地少，则以养殖为主，山洞中养鸡、悬崖上发展产业成为常态，芒果、蔬菜、优质稻、糖料蔗、油茶、食用菌、桑蚕、中药材等为主导的“一乡一业”“一村一品”产业，形成了长短结合、多点支撑、多重覆盖的特色产业扶贫发展新格局。作为中国芒果之乡、中国特色农产品优势区，2019年田东县芒果种植面积34万亩，总产量18.36万吨，总产值11.66亿元，解决3万多农村劳动力就业。

田东还积极发展畜牧业等特色产业。全县共培育龙头企业16家，引进钱记农业循环经济500万只蛋鸡产业园项目，采用了目前国际先进蛋鸡养殖技术和设备，



中国芒果交易中心 周金鹏 / 摄

实现经营规模化、生产自动化、产业循环化。通过“公司+专业合作社+农户”模式，政府以2000万元财政资金入股，将园区养殖的15万只蛋鸡作为分红，带动龙邦村等16个贫困村集体增收，对无劳动力、家中有病残、有小孩上学的特困户采取特惠性帮扶；企业直接带动1000户农户发展生态鸡养殖，使每户农户年养鸡收入达5万元以上，为100户特困户的10万只蛋鸡养殖提供技术指导，并吸纳1500多名农民就业。

不断拓展扶贫产业链，促进一二三产业融合发展

通过脱贫攻坚，贫困地区的第一产业得到了长足发展，形成了一批优质产能，但要真正实现贫困地区贫困人口的收入增加，还需要延长产业链，做好一二三产业的融合发展。

有了高品质的绿色农产品做基础，田东县铆足干劲实施“三品”建设，全力打造芒果系列品牌，做好生态循环农业发展支撑点。在农产品加工环节，田东县优化农产品加工业发展布局，扎实推进农产品加工基地建设，完善物流服务支持功能，推动农产品加工业转型升级。目前，位于田东县祥周镇的农产品加工与物流产业园已投入资金约5000万元，完成园区道路、排水系统和标准厂房建设，香港巨人园集团公司已入驻，计划投入7800万元，建设芒果汁加工系列产品，预计2020年底完成厂房建设并投入使用。

在销售环节，以电子商务进农村示范县项目为契机大力培育发展农村电商，推进农村种植业和农产品加工业及消费服务业融合发展。目前已有电商协会会员180多家，每年牵头组织芒果等各种农产品线上销售活动。田东线上销售额逐年增长，2018、2019年分别实现线上销售额2.23亿元、2.6亿元。2018年，田东县入选“全国电子商务进农村综合示范县”。

支持民营企业发展，形成新的增长点，助推脱贫人口持续发展

田东县结合产业强县指挥部这个平台，加大民营企业服务力度，团结好、引导好民营经济人士，通过细化政策措施、改善营商环境、扶持中小企业等多种举措，促进民营经济不断发展壮大，为民营经济健康发展提供坚实保障。

尽管受到疫情的影响，今年田东的民营经济依然保持了平稳健康的发展态势，并成为田东县最具活力的经济增长点，也为巩固拓展脱贫攻坚成果创造了良好的氛围。目前田东共有 53 家非公企业与全县 53 个贫困村结成帮扶对子并签订帮扶协议。两家企业荣获全自治区“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业称号；56 家企业获得百色市“万企帮万村”精准扶贫行动示范基地称号。

创新农业保险项目，为农业产业发展保驾护航

脱贫攻坚开展以来，田东县就十分重视保险在减贫中的作用。脱贫以来，田东县以实施乡村振兴战略为统领，加快推进政策性农业保险“铺网、扩面、增品”，探索建立农业保险创新机制，进一步发挥财政支农惠农的综合效益，健全农业保障体系，提高田东政策性农业保险的深度和密度。2016 年以来田东县累计投入资金 5820.04 万元（其中中央 2340.11 万元、自治区 2562.17 万元、县财政 917.76 万元），累计投保农户 257927 户，其中涉及贫困户 24489 户，累计赔付金额 1567.51 万元。

田东积极促进不断拓展农业保险的覆盖面、深度和密度。田东重点推进育肥猪、能繁母猪、肉牛等养殖险复养、补栏承保扩面工作，水稻、玉米、芒果等种植类保险的扩面工作，确保育肥猪、能繁母猪规模以上养殖场参保基本覆盖每年新增补栏数；到 2022 年水稻参保率达到 80% 以上。田东还支持鼓励各保险机构、各乡镇选择我县特色主导或规模较大产业，开办地方特色农业保险新试点，力争实现主导产业政策性农业保险全覆盖，力争 2022 年全县农业保险深度（保费 / 第一产业增加值）

达到 1%，农业保险密度（保费 / 农业从业人口）达到 300 元 / 人。

扶持就业创业实现脱贫人口收入稳定增长

田东县围绕群众创业就业，特别是贫困群众创业就业，出台新政，精准培训，加强服务，不断拓宽创业就业渠道，增加贫困户收入。建立创业担保贷款基金，从 2015 至 2019 年，共审核发放农民工创业担保贷款 476 笔共 4243.8 万元。积极落实有关农民工创业奖补政策，鼓励贫困户通过自主创业实现增收脱贫，对新注册的个体工商户，正常经营满 6 个月的，给予 500 - 8000 元的创业奖补。实施贫困劳动力就业扶贫奖补政策，对外出务工六个月以上，年度累计收入 9000 元以上的外出务工贫困劳动力给予每人 1000-3000 元的差异化奖励。

脱贫之后，田东县并不放松精准扶贫、精准脱贫工作，在脱贫的基础上致力于提高脱贫质量，致力于形成稳定脱贫的长效机制，致力于为脱贫人口的持续发展奠定更为扎实的基础，为此田东先后获得“国家农业绿色发展先行区”“全国电子商务进农村综合示范县”等多项国家荣誉称号和项目，并荣获 2019 年全国脱贫攻坚奖组织创新奖，是广西唯一获此殊荣的县份。目前，田东 85% 以上贫困户和脱贫户主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比持续上升，从 2015 年的 79.47% 升至 2019 年的 90.43%，转移性收入占比逐年下降到 8.36%。田东全县建档立卡贫困户人均纯收入由 2015 年的 3862.10 元增加到 2019 年的 11874.03 元，年均增幅 32.42%，群众自主脱贫能力稳步提高，群众幸福感、获得感和安全感获得同步提升，实现了由脱贫向致富奔康的历史性跨越。田东实践是我国巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴一个很有代表性的样本。

（作者为中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长、人文与发展学院教授）

责编 / 蔡圣楠 美编 / 陈琳