

# 中國社會科學報



CHINESE SOCIAL SCIENCES TODAY

从这里走进中国社会科学

2021年5月6日  
星期四  
总第2159期

邮发代号：1-287  
国外发行代号：D3983

周一至周五出版 今日八版

中国社会科学院主管主办 中国社会科学杂志社编辑出版

国内统一刊号：CN11-0274

## 产业扶贫的中国特色与长效机制

◇叶敬忠 潘璐

在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫。在精准扶贫的各项行动中，产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。对于打赢脱贫攻坚战具有重要的现实意义。在脱贫攻坚与乡村振兴的过渡衔接时期，我们亟须总结提炼产业扶贫的中国经验，建立完善产业扶贫的长效机制，在乡村振兴中不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

### 产业扶贫的发展历程

从新中国成立到1978年，我国的扶贫工作主要是以发放救济款和以工代赈的形式帮助贫困群众解决生产生活困难。救济式扶贫对于保障贫困人口的基本生活发挥了积极作用，但是无法从根本上改变贫困状况。我国在20世纪80年代中期形成了开发式扶贫的政策框架，确立了以生产力发展带动减贫的扶贫工作思路，奠定了产业扶贫的制度基础。进入21世纪以来，产业扶贫的重要性和减贫成效愈加突出。2011年发布的《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》将产业扶贫列为七个专项扶贫的重要内容之一。2015年发布的《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和2018年发布的《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》提出把发展产业作为实现贫困人口稳定脱贫的主要途径和长久之策。据农业农村部统计，截至2019年底，全国92%的贫困户参与了产业发展，67%的脱贫人口主要通过产业带动实现增收脱贫，产业扶贫成为脱贫攻坚“五个一批”中涉及面最广、带动人口最多的脱贫方式。

党的十八大以来，随着精准扶贫战略的深入实施，产业扶贫在扶贫的广度、深度和精度方面不断完善。首先，产业类型涵盖更广。扶贫产业涵盖了一二三产各个门类，并涌现出多种具有带贫效果的新业态，如休闲农业、乡村旅游以及依托贫困地区自然资源开发形成的光伏等资源密集型产业。其次，产业链条拓展更深。产业扶贫强调三产融合的全链条发展，在产中环节提供产业发展指导和社会化服务，在产后环节建设生产加工基地，并通过电商扶贫、消费扶贫等多种方式拓展市场渠道。再

次，产业瞄准对象更精准。在巩固区域式经济开发的同时，产业扶贫更强调贫困户精准受益。一些贫困县和有条件的贫困村均发展形成了主导产业和特色产业基地，有劳动能力和意愿的贫困群众广泛参与了产业扶贫项目。最后，产业组织体系更完善。在支持贫困人口自我发展的同时，产业扶贫强调完善龙头企业、农民专业合作社等新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制，以股份合作、订单帮扶、生产托管等多种形式带动贫困人口发展。

### 产业扶贫的中国特色

产业扶贫是中国特色社会主义制度的重要创新，是中国特色反贫困理论的重要成果。从我国反贫困历程来看，产业扶贫可分为广义的产业扶贫和狭义的产业扶贫。广义的产业扶贫是指通过产业发展产生减贫效果，这正是我国改革开放以来在市场机制作用下通过经济增长实现减贫的长期实践。然而，经过40多年的发展，脱贫攻坚阶段的很多贫困治理对象是无法在市场经济中脱贫的贫困群体。这就需要政府对市场机制进行一定的干预和矫正，使贫困人口能够参与市场经济并从中获益。因此，狭义的产业扶贫是一种组织和制度安排，是通过政府对市场的干预作用，在产业组织主体和贫困人口之间建立起利益联结关系，将贫困人口融入产业化过程和产业链各环节当中。

从操作层面来看，产业扶贫包含两个重要维度：一是发展、完善、巩固和提升产业，促进贫困地区的整体性经济发展；二是通过制度设计，将贫困人口融入产业链不同环节，使产业发展的市场红利精准瞄准贫困群体。前者促进区域性发展，对贫困人口具有间接益贫效果；后者带动贫困人口参与，具有直接益贫效果。

一方面，产业扶贫瞄准贫困人口脱贫。中国特色的产业扶贫致力于通过政府的政策干预和制度杠杆对市场主体进行调控，以实现共享发展的目标。它是政府对产业发展的社会性规制，是对市场主体社会责任的制度化要求。因此，产业扶贫本身难以仅仅用收益—成本的效率机制进行评价，而需要置于中国特色的减贫理论和制度创新中进行理解。另一方面，产业扶贫注重区域经济发展。中国特色的产业扶贫是国家发展或一个地区经济社会整体发展的不

可或缺的有机组成部分，充分体现了以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的整体性目标。它不是仅仅针对贫困户发展由他们自己经营的产业，而是通过制度和政策设计，使产业在运行和发展过程中产生带贫益贫的效果。因此，需要从经济和社会相结合、贫困人口脱贫与区域综合发展相结合的整体性角度理解产业扶贫。

### 产业扶贫的实践经验

在脱贫攻坚的实际工作中，产业扶贫要解决的两个关键问题是：产业如何发展、贫困人口如何参与和受益，也就是产业扶贫的组织模式和贫困人口参与形式。针对这两个问题，各地涌现出了大量的行动创新，形成了产业扶贫的重要经验。这些实践经验既强化了脱贫增收效果，创新了农村产业组织体系，也为乡村振兴过程中产业兴旺的组织实施提供了丰富的经验借鉴。

产业扶贫组织模式的形成，是脱贫攻坚战与不同地区经济社会发展统筹结合的结果。各地结合贫困户特征、产业类型和市场结构等因素，因地制宜发展形成了四种主要的产业扶贫组织模式：现代企业驱动型、中介组织联动型、农户自主经营型和资产收益分配型。在各地扶贫实践中，这四种组织模式往往共存共生，形成多维度紧密联结贫困群体的产业扶贫组织体系，具有显著的减贫效果。一是在个体层面，紧密的利益联结机制有效保障了贫困户脱贫增收，多元组织模式有助于全面吸纳贫困户参与产业发展。二是在社区层面，产业扶贫重视贫困村集体经济的建立和巩固，推动了村级集体经济组织的发展，提高了村级公共服务供给水平。三是在地区层面，产业扶贫通过改善产业基础设施和培育特色优势产业，促进一二三产融合发展，有效带动了区域经济发展。可见，产业扶贫针对贫困人口的不同类型和特征，以多种形式实现了贫困人口的全纳参与。从实质来看，各地贫困人口参与扶贫产业主要有三种形式：其一，贫困人口变市场主体，即通过技术和资金支持、能力建设、组织带动等方式，将贫困人口塑造成为市场经济中的经营主体。其二，贫困人口变产业工人，即以就业吸纳的形式将贫困人口转型成为产业工人。其三，贫困人口变股东，即贫困人口以土地入股、扶贫资金入股等形式获得资产收益分配。

## 从全球史角度审视中国减贫贡献

◇王玉贵

自有史以来，人类社会就深受贫困问题的困扰。随着全球化进程的不断加快，贫困问题早已不再局限于一个国家或地区的范围内，而成为世界性的难题。其中，既有绝对贫困问题，也有相对贫困问题。人类社会为消除贫困、建立理想社会，进行了坚持不懈的努力和艰苦卓绝的斗争。尽管人类社会一直在探索消除贫困、建立理想社会的有效途径，但在马克思主义诞生以前，这些探索多停留于无法实现的空想层面。马克思主义的诞生，为人类社会探索消灭贫困问题、建立理想社会提供了科学的理论指南；社会主义社会的出现，为消除贫困现象提供了制度基础；中国共产党的不懈努力，则在人类历史上走出了一条中国特色的减贫道路。全球史既是一种近年来新兴的史学观念，也是一门新兴的历史学分支学科。它的特色在于以跨国、跨地区、跨民族、跨文化的历史现象为研究对象，从广阔视野和互动视角对历史进行考察。其中，整体观和互动观是这个学科所秉持的基本史学观念。而从全球史的这个基本观念出发审视中国的“脱贫成绩单”，具有重要的理论意义和实践价值。

从整体观来看，中国的减贫成就为人类社会发展历史谱写了新篇章。整体观要求，在广阔的关系网络中对研究对象加以理解和考察。一方面，作

好中国特色减贫道路提供了理论指引，也为加快人类的反贫困进程提供了重要借鉴。从互动观来看，中国的减贫壮举为反贫困领域的国际合作作出了新贡献。互动观要求，在互动网络体系中理解历史和把握主体之间的互动。中国在减贫脱贫事业中所取得的重要成就，是用自己的实际行动对世界的减贫事业所作出的重要贡献，并为其他国家和地区的反贫困行动发挥榜样和示范作用。联合国秘书长古特雷斯致函习近平主席表示：中国成功消除绝对贫困的“重大成就”为实现《联合国2030年可持续发展议程》所描绘的更加美好和繁荣的世界作出了重要贡献，“中国取得的非凡成就为整个国际社会带来了希望，提供了激励”。同时，中国在积极争取和接受国际社会扶贫援助的情况下，也一直力所能及地为其他国家和地区的减贫事业承担起自己应尽的责任。1950年至2016年间，中国累计向166个国家和地区提供援助资金4000多亿元人民币；实施各类援外项目5000多个，其中成套项目近3000个；举办1.1万多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员26万多名；派出60多万名援外人员，其中700多人献出了宝贵生命；先后7次无条件免除重债穷国和最不发达国家对华到期政府无息贷款债务；向69个国家提供医疗救助，为120多个发展中国家落实千年发展目标提供帮

助。另外，中国还积极倡导人类命运共同体理念，通过努力营造良好的发展环境，为发展中国家和地区消除贫困创造有利条件。比如，中国提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，倡议筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，致力于支持发展中国家开展基础设施互联互通建设，帮助他们增强自身发展能力，更好融入全球供应链、产业链、价值链，从而为国际减贫事业注入了新活力。这就突破了原先给予款物等“输血式”援助的局限，通过提供发展机遇和条件对贫困国家和地区进行“造血式”帮扶，深化了反贫困领域的国际合作。

人类社会与贫困问题作斗争的历史表明，要在全球范围内彻底消除贫困现象绝非一蹴而就、一劳永逸的事情。当前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，加上逆全球化暗流涌动，全球经济可持续发展面临的不确定性和不稳定性更加突出，发展缓慢乃至停滞导致部分国家减贫进程中断甚至倒退。基于全球史整体观和互动观的视角，世界各国亟须共同迎接全球贫困治理的全新挑战，携手推进国际减贫进程，积极推动《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标如期实现，共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体。

（作者系苏州大学历史学系教授、江苏省社会史学会副会长）

## 习近平在中共中央政治局第二十九次集体学习时强调 保持生态文明建设战略定力 努力建设人与自然和谐共生的现代化

新华社5月1日电 中共中央政治局4月30日下午就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，促进生态环境持续改善，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

◇周仲高

相对贫困作为一种客观社会现象，在经济社会发展过程中将会长期存在，治理贫困没有休止符。世界银行在《1981年世界发展报告》中指出，“当某些人、某些家庭或某些群体没有足够的资源去获取他们那个均衡、防范出现‘制度性贫困’”。当前，附加教育、医疗和社会保障等功能的户籍制度，依托户籍生源地的高考招生制度，长期存在的城乡二元结构等，都有可能进一步扩大“三大差距”。在消除绝对贫困问题时，制度性问题一般通过强外部力量进行干预，即出台“临时解决方案”，而成效明显的可部分转化为正式制度；在缓解相对贫困问题时，制度性问题还需从制度设计上健全完善，从源头上为缓解相对贫困问题提供公平公正的制度保障。可见，只有通过创新机制让相对贫困人口享有公平公正的发展机会，才能从根本上缩小“三大差距”，这也是政府建立解决相对贫困的长效机制的根本要求。

第三，遵循规律，发挥好市场与社会力量。有研究表明，中国政府创造的贫困治理模式在本质上是发展式扶贫，即政府遵循社会主义制度的现实逻辑，充分发挥社会主义制度的各种优势，运用财政资金，通过市场化机制，将经济活动所得以福利形式递送给贫困人口。因此，中国的贫困治理已超越西方社会“补缺型”福利分配的政策目标，不仅提供了适度“普惠型”的社会福利，帮助贫困人口摆脱贫困束缚，而且致力于带动贫困人口实现共同富裕。这就要求在实现路径上与消除绝对贫困有所区别，即更好运用市场和社会的力量。一方面，遵循社会主义市场经济规律，既要引导资本下乡，实现资本扶贫，更要坚持双向双赢原则，保障企业的合法权益，降低企业运营风险，实现企业与乡村的可持续发展。另一方面，有效运用好社会力量，特别是发挥好本土大学毕业、进城务工返乡农民、退伍军人、乡贤等各类人才的作用，创造条件，搭建平台，用好用活各类人才的学识与经验，在带动贫困人口实现共同富裕中发挥积极作用。要大力支持有条件的国家公职人员退休后返乡志愿服务乡村，鼓励引导外出乡贤反哺故里报效桑梓。

总之，立足新发展阶段，治理相对贫困问题必须坚持和加强党的领导，从“更加注重共同富裕问题”的战略高度，继续实施发展式扶贫政策，深化运用好市场化机制，有效发挥好社会力量作用，进一步创新完善政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，把相对贫困治理与缩小“三大差距”、推进基本公共服务均等化、实现共同富裕目标有机结合起来。（作者系广东省社会科学院省人才发展研究中心副主任、研究员）

第二，创新机制，不断缩小“三大差距”。习近平总书记指出，要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。缩小“三大差

### 征稿启事

“新时代”专刊关注学习阐释习近平新时代中国特色社会主义思想，研究回答新时代重大理论和现实问题，推动构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系。诚邀社会各界人士惠赐佳作，以思想性、理论性、创新性的学术观点、用论述、批评、特写、随笔等文章体裁，共同繁荣中国学术、发展中国理论、传播中国思想！  
来稿要求：1.2000或3000字左右；2.注明联系方式和通讯地址。  
投稿邮箱：xinshidai\_sscp@163.com

欢迎访问中国社会科学网  
WWW.CSSN.CN

