DOI:10.13246/j.cnki.iae.2023.01.004

新时代城乡共同富裕的理论逻辑与实现路径*

张明皓 (兰州大学马克思主义学院,兰州,730000)
叶敬忠 (中国农业大学人文与发展学院,北京,100193)

摘 要:城乡共同富裕是全体人民实现共同富裕的核心内容。新时代城乡共同富裕是对马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论的创造性转化,是对中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论的继承创新,其理论机理内含目标维度上的城乡全民富裕、动力维度上的城乡共建富裕、内容维度上的城乡全面富裕和策略维度上的城乡渐进富裕。本文通过结合浙江省共同富裕示范区的建设经验,以"全民、共建、全面、渐进"为原则提出了新时代城乡共同富裕的实现路径,包括始终以高质量发展为主线健全城乡全民共富提升机制,以紧密型城乡协作共同体建设激发城乡共建创富活力,以政策集成改革撬动城乡全面富裕建设,以区域性共富联盟和特色化发展战略支撑城乡渐进富裕路径,最终推动城乡共荣和全民共富的如期实现。

关键词:城乡共同富裕;理论逻辑;实现路径

一、引言

扎实推进共同富裕是全面建设社会主义现代化国家的基本方略。习近平总书记强调,"共同富裕是全体人民的富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义,要分阶段促进共同富裕"(习近平,2021)。党的十九届六中全会再次提出,"坚定不移走全体人民共同富裕道路"①。党的二十大报告明确将实现全体人民的共同富裕作为中国式现代化的本质要求②。共同富裕的总体目标在于消除贫富差别、区域差别和城乡差别,城乡共同富裕是全体人民实现共同富裕的关键维度之一。城乡共同富裕与城乡统筹、城乡一体化和城乡融合发展均强调打破城乡二元结构,实现城乡互补和协调。但城乡共同富裕不仅侧重于城乡发展过程的协调性,而且更加突出城乡全面繁荣以及城乡全体居民富裕的结果导向,是内含城乡居民物质财富共同增长、精神生活共同提升、政治权益共同保障、社会建设共同推进和生态文明建设共同协调的整体性概念。当前推进城乡共同富裕已经迈入实质性探索阶段,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》指出,支持浙江省建立共同富裕示范区,其中推动城乡共同富裕是示范区建设的主要目标之一③。在上述政策导引和实践探索中,如何系统认识新时代城乡共同富裕的理论逻辑和实现路径成为学术研

* 项目来源:2020 年度国家社会科学基金重大项目"从脱贫攻坚到乡村振兴的有效衔接与转型研究"(编号:20&ZD163)。叶敬忠为本文通讯作者

① 中国政府网. 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议,http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/16/content_5651269.htm

② 中国政府网. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗,http://www.gov.cn/xinwen/2022-10-25/content_5721685.htm

③ 中国政府网. 中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见,http://www.gov.cn/zhengce/2021-06/10/content_5616833.htm

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

究亟待关注的重点议题。

进入新时代以来,共同富裕的理论内涵发生深刻变化,实现条件也趋于成熟,当前学术研究主要集中于以下方面:一是新时代共同富裕基本内涵的研究。相关研究集中于共同富裕的中国式现代化特征、所有制基础,以及三次分配方式关系的讨论(韩文龙,2021;张景星等,2014;吴海江,2021)。二是新时代共同富裕的思想基础研究。相关研究追溯了新时代共同富裕的思想基础,其中包括中国传统"大同"理想精神、经典马克思主义的理论渊源,以及中国特色社会主义共同富裕思想经验的总结(刘长明等,2020)。三是新时代共同富裕的实现路径研究。相关研究着重从推动高质量经济发展、促进分配制度创新,以及物质富裕和精神富裕均衡提升等方面提出了新时代共同富裕的实现路径(罗健,2022)。同时,相关研究在新时代共同富裕的实现路径中纳入了城乡关系维度的讨论,重点提出在乡村振兴与新型城镇化战略有机协同中融入共同富裕思想,不断缓解农村相对贫困和城乡收入差距,巩固脱贫攻坚成果,推进以城带乡(张来明等,2021),尤其注重以高品质城乡公共服务均等化夯实共同富裕基础(孙国民等,2022)。另外,城乡户籍制度深化改革、城乡财政合理分配以及城乡产业结构升级等也构成共同富裕实现的重要条件(梁盛凯等,2022;蒙昱竹等,2022)。上述研究为城乡共同富裕的整体性研究奠定了良好的基础。但从已有研究来看,关于城乡共同富裕的研究仍然存在薄弱环节,对城乡共同富裕的理论逻辑和内在机理仍需要强化论证,有关城乡共同富裕的理论基础、实现目标、动力机制、覆盖内容以及实践策略等问题需要系统性探讨。同时,如何基于城乡共同富裕的前瞻性实践经验总结提炼出一般化的实现路径仍有待深入研究。据此,本文立足于新时代城乡共同富裕理论逻辑的分析,基于浙江省共同富裕示范区建设的典型案例经验,探索实现城乡共同富裕的一般性进路,从而为2035年城乡共同富裕取得实质性进展提供有益的理论支撑和实践启示。

二、新时代城乡共同富裕的理论逻辑

新时代城乡共同富裕具有深厚的理论基础,其既是对马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论的创造性转化,又呈现出对中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论谱系的继承创新,是包含城乡全民富裕、城乡共建富裕、城乡全面富裕和城乡渐进富裕的有机统一体。

(一)新时代城乡共同富裕的理论基础

1. 马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论本源。经典马克思主义对城乡关系发展的历史趋势、演进动力和实现条件等进行了较为系统的分析。马克思和恩格斯认为,城乡关系需要经历城乡"无差别的统一""城乡的对立"再到"城乡的融合"的过程。在原始社会中城乡形态几无差别,而在资本主义发展过程中形成了乡村依附于城市、城市剥削乡村的社会现象。而消除城乡对立,走向"城乡的融合"则需要实现生产力和生产关系的系统变革,一方面要覆灭私有制和旧的分工,将"农业和工业结合起来"(马克思等,2009);另一方面形成按照"统一的大的计划协调地配置自己的生产力的社会"(马克思等,2009),以实现城乡生产力的合理布局以及人口的均衡分布。可以说,马克思主义城乡关系理论揭示了城乡关系平衡发展的动力和路径,为实现城乡共同富裕奠定了思想基础。

马克思主义同样对共同富裕进行了科学系统的阐释。马克思和恩格斯所设想的共同富裕状态是以所有的人富裕为目的,其实现途径在于通过社会化大生产,保证全体社会成员拥有充裕的物质生活,实现全体社会成员体力和智力的自由发展和运用(马克思等,2009)。同时,生产关系变革对实现共同富裕具有根本性作用,实现共同富裕必须破除资本主义私有制,建立在高度发达的物质条件和生产资料公有制基础上,这是人类社会发展规律的必然结果。

马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论具有相互统一的内在联系。马克思等(2009)提出,"把生产发展到能够满足所有人的需要的规模……通过城乡的融合,使全体社会成员的才能得到全面发展,这就是废除私有制的主要结果"。马克思认为,在共产主义社会中需要谋求城乡关系在新的基础上的协调和统一,"城乡的融合"既是共

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

同富裕的鲜明表现,也是共同富裕的实现路径,二者都是人类社会发展的必然方向,都从根本上指向消除私有制,实现人自由而全面的发展。马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论内容为推进新时代城乡共同富裕提供了思想本源,新时代城乡共同富裕充分继承了马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论内核,不断缩小城乡差别,促进城乡融合,真正推动城乡全体居民自由而全面发展。

2. 中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论创新。结合我国社会主义现代化的发展脉络,我国城乡关系实践总体经历了从分离到融合的过程,关于城乡关系的理论认识也发生了明显变化。在社会主义革命和建设时期,我国确立了重工业优先发展战略,总体形成了"以农补工""以农村支持城市"的发展原则,城乡二元结构体制得到强化和巩固。在改革开放和社会主义现代化建设时期,邓小平(1993)提出"农村和城市相互促进"的思想,随着城乡互动关系不断增强,我国对城乡关系的理论认识经历了"统筹城乡发展"到"城乡一体化"的演进脉络。"城乡一体化"相较于"城乡统筹"而言,更加注重城乡互动联系的有机性,更加突出工业反哺农业以及城市支持农村的长效性。随着中国特色社会主义进入新时代,我国对城乡关系发展的理论认识更加成熟。党的十八大提出建立"工农互惠、城乡一体"的新型工农城乡关系,党的十九大则提出"城乡融合发展"的战略要求,从"城乡一体化"到"城乡融合发展"的过渡,表明我国对城乡关系的认识更加注重城乡发展地位的平等互惠、城乡发展机制的融合共生、城乡发展要素的双向耦合,以及城乡发展领域的全面综合,城乡融合发展是对城乡一体化理念认识的继承和升华(张克俊等,2019)。总体而言,中国特色社会主义城乡关系理论发展是对马克思主义城乡关系理论的继承创新,是中国共产党持续应对城乡关系失衡的系统性经验总结。

共同富裕的理论探索同样与社会主义现代化进程紧密相关。在社会主义革命和建设时期,"共同富裕"的概念即被明确提出,具体是通过社会主义改造使农民摆脱贫困,使农民过上"共同富裕和普遍繁荣的生活"①,这一思想探索可以看作中国特色社会主义共同富裕思想的萌芽阶段。在改革开放和社会主义现代化建设时期,邓小平将社会主义本质特征与共同富裕明确联系起来,指出实现共同富裕需要从生产力和生产关系上实现双向变革,即"解放和发展生产力,消灭剥削、消灭两极分化",并提出"先富带后富"的实践原则(邓小平,1993)。这为正确处理经济社会发展中效率和公平问题提供了思想指引,将中国特色社会主义共同富裕理论推向新境界。而在新时代背景下,共同富裕的理论意涵更加丰富,一是将共同富裕与中国式现代化相结合,更加突出共同富裕的中国特色以及与中华民族伟大复兴进程的一致性;二是对共同富裕中的分配机制进行完善,理清了三次分配关系的协调问题;三是更加明确了共同富裕的重点突破方向和阶段性演进阶段,阐释了新时代共同富裕理论向实践的转化机制,体现出鲜明的理论引领性。

中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论同样具有内在耦合性。一是城乡关系发展为实现共同富裕提供了前提和基本路径,城乡关系协调和深度融合有助于解放生产力发展桎梏,消除两极分化,为共同富裕奠定高质量发展的基础。二是共同富裕为城乡关系深化发展提供了目标和动力机制。共同富裕的目标表现为两个层次,第一层次强调的是"美好生活"之"富裕";第二层次反映的是全体人民对财富共享的程度,是"美好生活"需要满足之"共同"(吴忠民,2021),共同富裕一方面要求打破城乡生产要素双向流动的体制机制障碍,促进城乡生产力要素合理配置,全面提升城乡居民生活富裕水平,不断满足城乡居民的美好生活需求;另一方面共同富裕要求通过多种分配方式推动城乡发展成果共享,实现城乡居民收入持续增长和合理增长,促进城乡居民共享富裕。中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论的有机统一构成新时代城乡共同富裕的思想指导。

(二)新时代城乡共同富裕的理论机理

新时代城乡共同富裕融合了马克思主义城乡

① 中国经济网. 中国共产党中央委员会关于发展农业生产合作社的决议,http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200705/29/t20070529_11531669.shtml

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

关系理论和共同富裕理论,呈现出对中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论的创新性继承,其理论机理内含总体目标、推进动力、工作内容以及实践策略四个维度:一是在目标维度上表现为城乡全民富裕,二是在动力维度上表现为城乡共建富裕,三是在内容维度上表现为城乡全面富裕,四是在策略维度上表现为城乡渐进富裕(见图1)。

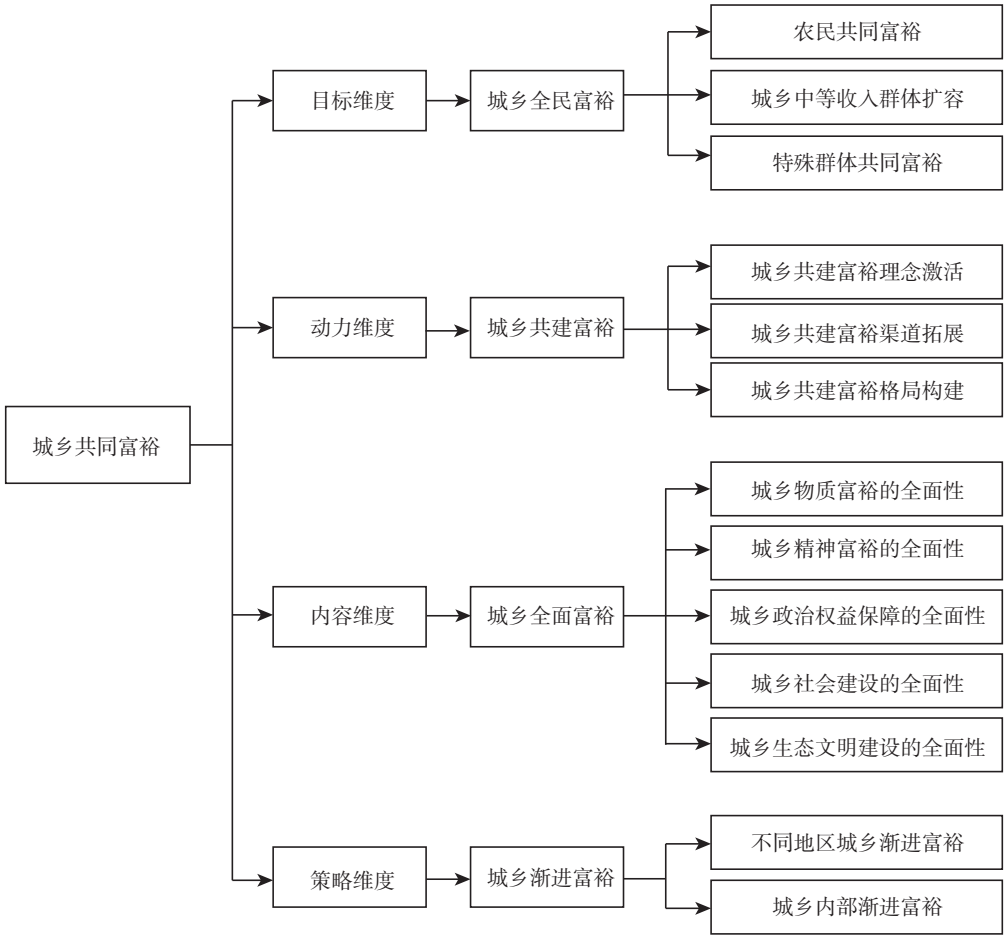

图1　新时代城乡共同富裕的理论机理

1. 目标维度:城乡全民富裕。新时代城乡共同富裕的根本目标就是要实现城乡全民富裕,具体包括三个层面:一是城乡全民富裕的基础在于实现农民共同富裕。城乡不平衡不充分发展是制约城乡共同富裕的主要障碍,实现农民共同富裕是推动城乡全民富裕的基础。实现农民共同富裕需要提振农村经济活力,使农村持续获得要素支持和产业支持,不断提升农村集体经济发展水平,开拓农民增收致富的多元化渠道。二是城乡全面富裕的重点在于扩容城乡中等收入群体。中等收入群体是社会发展的推进器和稳定器,城乡共同富裕重点要扩大城乡中等收入群体规模。当前城乡中等收入群体的总体比重仍然较低。据相关研究测算,我国30%的成年人口家庭人均收入达到中等收入水平,另外大约有50%左右的成年人口仍处于低收入状态(李春玲,2022),中等收入群体扩容任务仍显迫切。三是城乡全民富裕的底线是促进特殊群体共同富裕。针对城乡居民中的特困人员、残障群体以及困境留守人口,需要通过建立城乡普惠型的社会保障和社会救助体系、多元化和多层次的城乡生活照料体系,实现对特殊群体的托底保障,保证特殊群体的生活质量能够随经济社会发展同步提升。总之,城乡共同富裕要以促进农民共同富裕为基础,推动城乡中等收入群体扩容以及同步提升特殊

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

群体生活质量,以实现城乡全民富裕。

2. 动力维度:城乡共建富裕。共同富裕不是平均主义和坐享其成,而是要求在共建中共享富裕,这声明了城乡共同富裕的实现动力问题。城乡共同富裕的实现需要树立城乡共建富裕理念,拓宽城乡共建富裕机会,构建城乡共建富裕格局。一是城乡共建富裕理念的激活。激活城乡共建富裕理念需要坚持工农互促和城乡共同繁荣的基本原则,这意味着要打破城乡居民相互隔阂的社会意识,激发城乡居民的社会公共精神,推动城乡居民合作创富。二是城乡共建富裕机会渠道的拓展。拓展城乡共建富裕机会渠道一方面要在纵向上畅通资源下沉渠道,化解多层级资源整合和传递障碍;另一方面在横向上实现城乡和村域空间的优势调剂,打造组织化和长效化的城乡共建富裕机制,全方位拓宽城乡共建富裕的机会空间。三是城乡共建富裕格局的构建。城乡共建富裕格局需要调动城乡全体居民的力量,重点在于构建新型政府、市场和社会关系,搭建政府、市场和社会组织的合作共建网络。政府要承担服务引领和平台构建的功能,充分整合市场和社会力量,激发有效市场的财富创造力,同时调动社会组织如专业协会、社会志愿组织以及社工团体等介入城乡反贫困、公共服务和社会公益等领域,以有善社会的力量助力城乡共同富裕。总之,城乡共同富裕的实现需要激活城乡共建富裕的理念,拓展城乡共建富裕机会渠道,集合有为政府、有效市场和有善社会的力量,形成人人参与和人人创富的城乡共建富裕格局。

3. 内容维度:城乡全面富裕。实现城乡共同富裕不是单纯要求物质富裕,而是同时包含物质、精神、政治、社会和生态建设全面发展的内容,是城乡全面富裕。城乡全面富裕具体包括以下维度:一是城乡物质富裕的全面性。城乡物质富裕的全面性包括总量积累和个量提升两个方面,一方面通过城乡要素合理配置机制的构建,促进城乡居民物质财富总量的积累;另一方面通过优化城乡居民收入分配体系,提升城乡居民物质财富个量增长的成效。二是城乡精神富裕的全面性。城乡精神富裕的全面性就是要克服城乡居民的精神文化鸿沟和精神文化荒漠化的问题,促进城乡公共文化资源的均衡配置和普惠共享,为城乡居民创造更加多元的精神文化产品,实现城市文明和乡村文明的交流互鉴和共同繁荣,提升城乡居民精神文明的整体程度。三是城乡政治权益保障的全面性。城乡政治权益保障的全面性是要消除农村和城市的身份差距,实现城乡居民的身份平等、机会平等和政治权利平等,推动社会正义在更广范围内实现。四是城乡社会建设的全面性。城乡社会建设的全面性一方面体现为城乡普惠性、基础性和兜底性的民生建设,目的是使城乡居民具备基本的生活保障;另一方面则体现于城乡社会治理的全面性,即通过城乡治理资源共享、治理平台共建以及治理方式联动,形成城乡一体化治理模式,促进城乡社会治理共同体建设。五是城乡生态文明建设的全面性。城乡生态文明建设的全面性就是要打破城乡分割化的生态治理格局,推动城乡生态整体性治理,为城乡居民提供普惠的生态福利。总体来说,城乡共同富裕包含多维向度,是物质、精神、政治、社会和生态的全面性富裕。

4. 策略维度:城乡渐进富裕。共同富裕不是同步富裕,共同富裕允许合理差异。推进城乡共同富裕要坚持“量力”和“尽力”原则的统一,实施渐进推进的灵活策略。城乡渐进富裕具体包括两个方面:一是不同地区城乡渐进富裕。我国区域经济发展水平总体呈现为东中西差异和南北差异并存的状态,实现城乡共同富裕同样体现出鲜明的地区差异性。实现城乡共同富裕要尊重各地区的发展基础和资源禀赋等条件,鼓励部分条件成熟的地区先行先试,同时健全区域整体协作机制,营造跨区域的城乡资源共享平台,分步推进不同地区的城乡共同富裕。二是城乡内部渐进富裕。在城乡整体地域系统内,城市与乡村、乡村与乡村内部同样存在发展水平和发展模式的差异性,因此要在城乡发展的共性中把握个性,在城乡整体联系中因地施策,以灵活性的发展策略推动城乡内部渐进富裕。城乡共同富裕要充分考虑不同地区以及城乡内部的差异性,不搞“一刀切”和“齐步走”,采取分类衔接和分步有序的策略实现城乡渐进富裕。

总体而言,城乡共同富裕凸显出全民性、共建性、全面性和渐进性,需要以城乡全民富裕为根本目标,以城乡共建富裕为基本动力,坚持城乡全面富裕的工作内容,以城乡渐进富裕为策略手段,扎

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

实推动城乡共同富裕。

三、新时代城乡共同富裕实践:基于浙江共同富裕示范区建设案例

2003 年,浙江省提出面向未来发展的“八八战略”,其中战略之一是“进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化”①。“十四五”规划中提出支持浙江建立共同富裕示范区,2021 年《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》进一步明确了浙江共同富裕示范区的总体目标和建设路径,其中主要定位之一是推动城乡共同富裕。本文通过对浙江共同富裕示范区建设经验的分析,为探索新时代城乡共同富裕提供实践进路和一般性经验,促进理论与实践相统一。

(一)“筑基”“扩中”和“提低”相结合促进城乡全民富裕

中等收入群体是经济社会发展的中坚力量。浙江省共同富裕示范区建设的主要目标之一是基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,在具体举措上兼容了“筑基”“扩中”和“提低”的政策综合设计。一是稳定农民生活质量实现城乡全民富裕“筑基”。浙江省推动实施了“农民致富增收行动”,一方面通过完善企业和村集体与农民的利益联结机制,使农民具有稳定的分红收入保障;另一方面则鼓励农民自主创新创业,开展“农创客”培育计划,探索农民权益价值实现机制,鼓励农民通过自营、出租、入股、合作等方式,盘活农村闲置宅基地和闲置农房,发展乡村产业。浙江省在推动农民共同富裕措施方面实现了外生动力和内源动力相结合,为实现城乡全民富裕筑牢了坚实基础。二是全方位扶持中等收入群体后备军实现“扩中”。中等收入群体后备军是通过相应条件保障能够实现向中等收入群体跨越的潜在群体,浙江省针对技术工人、科研人员、中小企业主和个体工商户、高校毕业生、高素质农民、新就业形态从业人员等重点群体,在薪酬激励、科技成果转化、降低融资成本、支持就业创业等方面制定了相应的激励计划,目的是激发上述重点群体的内生动力,实现中等收入群体数量规模的补充。三是完善公平可持续的社会保障体系实现“提低”。针对城乡困难群体,浙江省重点推动社会救助与社会保险、社会福利制度的有效衔接,并按照逐步与城乡居民人均消费支出挂钩的要求,动态调整城乡低保标准以及城乡困难群体补贴标准,保证城乡困难群体生活水平与经济社会发展同步提升,确保城乡困难群体实现共同富裕。总体可见,浙江省共同富裕示范区建设中以“筑基”为前提,以“扩中”为重点,以“提低”为底线,不断优化中等收入群体结构,促进城乡全民富裕。

(二)新型城乡帮共体和乡村共富联合体推动城乡共建富裕

城乡共建富裕意味着要打破城乡界限,破除城乡共同富裕中多元主体衔接障碍,推动人人合作创富。浙江省共同富裕示范区建设过程中将构建新型城乡帮共体和乡村共富联合体作为推动城乡共建富裕的重点途径。一是构建全域化的新型城乡帮共体。新型城乡帮共体坚持了城乡生命共同体理念,是紧密型和团结型的全域化城乡帮扶体系,充分实现了城乡资源、人才、技术等方面的深度对接。新型城乡帮共体纳入了省级机关、省内高校、医院、企业和金融机构等多元主体类型,集合多元主体优势打造帮扶“团组”,更加突出政企社在帮扶行动中的协同合作效应。同时,在帮扶对象上,不同于原有驻村帮扶的“点片结对”模式,在浙江省相对落后的山区 26 个县,新型城乡帮共体实施“一县一团(省级团组)”“一村一组(驻村工作组)”“一户一策”的县村户一体化帮促机制,进一步打通了不同层级和不同帮扶单元的组织界限,实现了帮扶资源重心下移以及城乡帮扶的常态化、联动化和精准化。新型城乡帮共体的构建有助于充分发挥城乡多元主体合力,打破城乡资源要素融合界限,营造城乡开放式共建富裕格局。二是构建“抱团发展”的乡村共富联合体。“抱团发展”是通过打破村域限制,以“强强联合、以强带弱”的组团方式实现农村集体经济壮大的有效形式(郝文强

① 浙江省人民政府网.“八八战略”,https://www.zj.gov.cn/art/2013/7/14/art_1546668_22567078.html

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

等,2022)。浙江省共同富裕示范区建设推进过程注重以党建统领推动乡村组团式发展,通过党建联建共建实现跨村资源互通和产业合营,推动强村联合弱村发展集体经济,打造乡村共富联合体,推动乡村全面振兴。例如浙江省在共同富裕示范区建设中重点推广“大下姜村”的乡村共富联合体典型,即是以下姜村为核心,按照地缘相邻、文化相近、产业互补原则,联合 25 个行政村组建共富联合体,通过党建联建、资源共享和产业共兴,实现 2.5 万余名群众共同致富①。浙江省新型城乡帮共体和乡村共富联合体旨在打通城乡和村际共富界限,探寻城乡全域化和整体化的共富进路,为城乡共同富裕提供了新思路。

(三)以“五位一体”为牵引推动城乡全面共富美好社会建设

城乡共同富裕要实现物质、精神、政治、社会、生态“五位一体”的全面富裕,推动城乡全面共富美好社会建设同样是浙江省共同富裕示范区建设的重要战略定位之一。一是以高质量发展为牵引促进物质财富的普遍富裕。浙江省的经济发展格局以中小企业市场主体为主,中小企业市场主体是实现城乡共同富裕的压舱石。因此浙江省共同富裕示范区建设中注重强化中小企业市场主体的金融支持和资本市场能力,注重激发中小企业市场主体创新创业创造活力,实现“藏富于民”。同时,浙江省将数字经济赋能现代化产业体系建设,促进实体经济和虚拟经济有机融合,实现产业链、价值链和供应链的融通发展,全面提升物质财富创造能力。浙江省共同富裕示范区建设中的高质量发展模式实现了物质财富“个量”和“总量”的双提升。二是以人的素质现代化为重点推进城乡居民精神普遍富足。浙江省将人的素质现代化作为精神共富的着力点,一方面着重提升多层次文化服务和文化产品供给水平,推动现代文化服务体系城乡全面覆盖,增进城乡居民对文化建设改革成果的可及性和易受性,创建文化引领软环境;另一方面在融合区域传统文化基因的基础上,大力推广以“浙江有礼”为品牌的省域精神文明实践,树立“抓不好文化就是渎职”的工作理念,将推动精神共富真正纳入政府工作考核机制,扎实推进社会整体文明程度的提升。三是以清廉浙江为抓手推进城乡政治生态全面优化。浙江省将清廉建设细化到城乡各基本单元,着重建设清廉机关、清廉村社、清廉企业、清廉学校等,以整治腐败和不正之风为工作重点,在全面推进从严治党中维护群众利益,增进群众公平正义感。四是以全生命周期的民生服务和全领域的社会治理为主线推进城乡社会全面建设。基于人不同的生命周期设定托幼、全阶段教育体系、高质量就业保障体系、优质医疗以及养老服务体系等相互衔接的民生服务共享体系,真正实现城乡居民获得感的提升。同时,浙江省以桐乡“三治融合”经验的创新推广为抓手,着重健全党建引领的自治、法治、德治和智治相融合的城乡基层社会治理体系,同时大力推广基于本土经验所产生的城乡基层社会治理形式,例如村民说事、民主恳谈以及“民生议事堂”等,推动社会治理共同体建设下沉至城乡社区单元。五是以低碳转型为引领推进城乡生态文明全面建设。浙江省全面落实“双碳”战略,统筹推进经济社会全面绿色低碳转型。为配合“双碳”战略实施,浙江省在传统 GDP 考核标准的基础上,重点推进了 GEP(生态系统生产总值)核算应用,全面衡量评估生态系统在经济社会持续发展的支撑功能。同时,浙江省在“千村示范、万村整治”的基础上持续推进乡村有机更新,将绿色低碳理念贯穿于现代产业、乡村文化、公共服务、乡村治理和特色风貌打造等领域,实现美丽乡村建设。总体而言,浙江共同富裕示范区建设以“五位一体”为目标,探索了城乡全面共富的创新经验。

(四)以“山海协作”工程和灵活分类施策推进城乡渐进富裕

浙江省共同富裕示范区建设中总体采取了区域合作和分类施策的城乡共富策略。一是以“山海协作”工程为总抓手构筑城乡渐进富裕的区域支撑机制。浙江省的山区 26 个县与全省的发展差距仍然较大,2020 年山区 26 个县 GDP 总量 6238

① 淳安县人民政府网. 大下姜乡村振兴和共同富裕五年行动计划(2021—2025 年),http://www.qdh.gov.cn/art/2021/8/24/art_1229233980_3927749.html

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

亿元,仅占全省的9.65%①。实现相对落后山区县的共同富裕是浙江共同富裕示范区建设的当务之急。“山海协作”工程重点在于打通省域发达区县与相对落后山区县的资源互剂障碍,是新时代“先富带后富”的创造性实践。“山海协作”工程基于发达区县和山区县产业链协同发展的需求,以重点产业项目协作为牵引,协助山区县拓展产业项目招引,共构产业链,推动山区县逐步实现共同富裕。特别是针对山区县城乡共同富裕的薄弱地带,设置了“消薄飞地”的模式,即在发达区选择成熟地块,重点发展物业经济、楼宇经济等快速见效项目为主,并由山区县集体经济薄弱村认购相应股权,以分红形式确保集体经济薄弱村取得长期收益。目前,山区26个县已经全部覆盖“消薄飞地”,累计为薄弱村返利超2亿元②,极大推动山区薄弱村的集体经济发展。除产业发展外,“山海协作”工程还拓展到社会事业合作、人力资源培育合作、消费帮扶合作等领域,以区域“大协作”格局支撑城乡渐进富裕。二是坚持灵活分类施策探索城乡内部渐进富裕的特色化发展道路。浙江省在“山海协作”工程的基础上,立足山区县域优势,推动“一县一业”的特色化发展模式。浙江省共同富裕示范区建设制定了山区县特色产业发展清单,明确了山区县发展特色产业的重点方向。如浙江淳安县重点发展水饮料产业、仙居县重点培育医药产业、缙云县着重打造机械装备产业集群等,同时引导各发达区县龙头企业与山区26个县企业建立结对帮扶合作机制,从而强化上下游产业协作配套,巩固山区县特色产业发展成果。特色化的发展模式为山区县探寻了保持区域特色的城乡内源式发展共富之路。可以说,浙江省共同富裕示范区建设以“山海协作”工程为统领,以全方位的“大协作”格局改造相对落后县的区域经济社会系统,以特色化发展战略催动了相对落后县发展的内生动力,在“先富带后富”理念指引下创造了区域协同、精准覆盖和分类施策的新时代城乡渐进共富之路。

总体而言,浙江省共同富裕示范区建设容纳了城乡全民富裕、城乡共建富裕、城乡全面富裕和城乡渐进富裕的综合性改革措施,具体聚焦于“筑基”“扩中”和“提低”相结合的城乡全民富裕,以新型城乡帮共体和乡村共富联合体为抓手推动城乡共建富裕,以“五位一体”共富美好社会建设为指引推动城乡全面富裕,以“山海协作”的区域互助和特色化发展战略的“先富带后富”实践推动城乡渐进富裕。浙江省共同富裕示范区建设为新时代城乡共同富裕探索出切实可行的体制机制运作框架,为其他地区提供了可推广的示范性路径。

四、新时代城乡共同富裕的实现路径

浙江省共同富裕示范区建设为新时代城乡共同富裕提供了一般性的实践思路。在新时代背景下,要坚持全民性、共建性、全面性和渐进性的基本原则,探索城乡共同富裕的可行路径。

(一)以高质量发展为主线健全城乡全民共富提升机制

高质量发展是城乡共同富裕的重要支撑,要紧紧围绕高质量发展健全城乡全民共富提升机制。一是坚持农村集体经济高质量发展拓宽农民多元化收入渠道。统筹乡村全产业链和农村集体经济协同发展,充分发挥村集体在乡村新产业和新业态的领办、创办、合办和参办等多种功能(陈锡文,2022),健全村集体经济收入和农户收入增长长效保障机制。同时,深入推进农村集体资产股份制改革,探索农村集体资产股权流转、抵押等方面的创新形式,使村集体资产收益真正由农民共享。二是以高质量就业体系和收入分配机制保证城乡居民收入持续增长,扩大中等收入群体规模。实现高质量就业意味着要破除城乡就业制度障碍,全力稳岗拓岗,具体表现为健全高校毕业生、农民工和技术人员等重点群体的就业创业支持体系,探索构建新业态从业人员的就业保障制度,实现城乡居民更加

① 中国经营网. 探路共同富裕示范区建设的“浙江作为”,http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv135142611641

② 中国新闻网. 浙江深化山海协作:“消薄飞地”覆盖26县 返利超2亿元,https://www.chinanews.com.cn/cj/2021/09-18/9569080.shtml

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

充分的就业,保证城乡居民收入合理增长。同时,要着重建立科学合理的工资制度,充分发挥财税制度调节收入差距的功能,加强对中低收入群体的税收支持倾斜。另外,要加快构建新型慈善体系,加强对社会组织发展慈善事业的资格认定、资金和项目等方面的政策倾斜支持,充实社会慈善组织参与第三次分配的行动力量。高质量就业体系和收入分配机制改革旨在建立城乡居民收入合理增长机制,继而为扩大中等收入群体规模奠定基础。三是以高质量社会保障和公共服务促进特殊群体生活水平随经济社会发展同步提升。特殊群体共同富裕需要高质量社会保障的支撑,针对特困人员、残障群体以及困境留守人口仍需要持续完善兜底性社会保障,确保特殊群体社会保障标准随经济发展水平进行动态调整。同时在兜底性社会保障基础上,重点推行特殊群体就医和养老等便捷化公共服务,在城乡居民基本医疗保险制度优化以及医养结合服务等方面完善倾斜特殊群体的公共服务政策,有效提升特殊群体生活品质。总体而言,要紧紧围绕高质量发展主线健全城乡居民共富提升机制,重点以农村集体经济高质量发展推动农民共同富裕,以高质量就业体系和收入分配机制实现城乡居民收入持续增长,以高质量社会保障和公共服务提升特殊群体生活水平,真正推动城乡全民富裕。

(二)以紧密型城乡协作共同体建设为基础激活城乡共建创富

实现城乡共同富裕需要调动城乡全体居民的主动性,打破城乡和村域对接障碍,以城乡协作共同体激活人人创富活力。一是构筑城乡协作共同体的价值共识机制。推进城乡协作共同体建设要真正坚持城乡生命共同体理念导向,传播城乡开放、公平和包容理念,将城乡平权和合作互惠意识贯穿到城乡共富建设各领域,通过城乡深化交流和协商平台构建激活城乡全体居民合作创富意识,夯实城乡协作共同体的价值基础。二是健全城乡协作共同体的组织共建机制。城乡协作共同体需要构建城乡组织化的互助实践体系,全面打通共同富裕中“城—乡”和“乡—乡”系统的合作瓶颈,全面疏通省、市、县、乡、村各组织层级协同梗阻,以层级组织化体系贯通和城乡帮促结对常态化持续推进资源和服务精准下移,消除城乡共同富裕短板。同时,坚持“抱团经营”的片区化村域共富路径,以村级党组织联建引领跨村产业联营,破解单一村庄发展空间过窄的瓶颈,引导强村带弱村,从而实现村域间资源整合调配和优势互补,推动村域共建致富。三是强化城乡协作共同体的利益共享机制。城乡协作共同体建设的落脚点在于构建城乡利益共同体,持续开拓城市资源下乡和反哺乡村的渠道,完善城市资本下乡的利益联结机制,推动城市优质合规资本盘活农村集体资产股份权能,全方位拓宽多种形式的农村就业增收路径,确保农民和低收入群体生活质量稳步增长。总体而言,城乡协作共同体建设要坚持城乡合作创富的基本思维,打通城乡和村域间共富界限,实现城乡人人创富、人人共富。

(三)以全领域政策集成改革撬动城乡全面富裕建设

实现城乡全面富裕要推动全领域的政策集成改革,充分正视政治、经济、文化、社会和生态领域的整体性政策创新,将“五位一体”理念纳入政策目标设置、政策执行和政策评价的全领域之中。一是以综合性的政策目标体系统领城乡全面富裕建设。实现城乡全面富裕需要系统性政策目标的指引,即围绕城乡居民收入分配改革、政治权益保障、精神文明提升、社会民生服务以及生态文明制度体系健全等焦点领域设计政策目标内容,在政策设计阶段注意研判城乡共同富裕各领域短板,以综合性的政策目标体系设置引领城乡共同富裕,推动城乡共同富裕中各领域的均衡发展。二是以联动性的政策执行推进城乡全面富裕。实现城乡全面富裕不仅要打破城乡界限,而且要推进多领域的政策联动执行,这包括设置上下联动和高效协同的组织领导体系,破除科层壁垒,推进多层级政策执行的整体协调,重点强化城乡全面富裕的基层政策执行能力。同时,基于数字化改革赋能政策执行协作,推动政府多部门数据开放,促进城乡经济、社会、文化和生态等业务领域数据联通,推动城乡全面富裕政策执行的联动化和共享化,消除城乡全面富裕建设盲点。三是健全科学性的政策评价体系强化城乡全面富裕的效果反馈。城乡全面富裕的政策评价体系需要突出城乡居民的幸福感和获得感,在城乡融合高质量发展、城乡基本公共服务均等化、城乡收入差距缩小、城乡公共文化建设以及城乡生态整

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

体性治理等方面建构相对完善的政策评价体系,强化城乡全面富裕政策执行的监测分析;同时,注重强化政策评价的反馈应用,将推动城乡全面富裕的目标要求纳入党政领导干部综合绩效考核,增强城乡全面富裕政策执行的驱动力。总体而言,推动城乡全面富裕需要克服政策的“单打独斗”,以政策集成改革为主线,以综合性的政策目标统领、联动性的政策执行以及健全的政策评价体系扎实推动城乡全面富裕建设。

(四)以区域性共富联盟和特色化发展支撑城乡渐进共富

城乡共同富裕需要遵循渐进富裕的原则,这立足于区域和城乡特点探索差异化共富模式,以区域合作和特色化发展为枢纽,全面打通城乡渐进富裕的实现进路。一是坚持省域调节为基础,形成区域性城乡共富联盟,打造城乡渐进共富外部大系统。欠发达地区总体存在资源要素流动封闭的结构性障碍,因此依靠欠发达地区的内生性调节难以实现城乡共富,因此必须打破欠发达地区发展桎梏,在全省范围内调节不同地区强县和弱县、强村和弱村的协作机制障碍,打造不同区域城乡产业、消费、科技和人才等多领域的精准对接渠道,以跨区域平台共建、产业联兴和要素共通推动城乡渐进共富。二是立足县域特色化发展战略,打通城乡经济内循环,探索城乡内部渐进共富创新路径。实现城乡渐进富裕不仅需要区域间合作的外部推力,而且要注重内生动力培育,这需要充分立足区域特色,挖掘城乡特色产业发展新增长点,着重加强城乡特色产业和高端消费市场对接,以深化城乡“三产融合”促进城乡渐进共富。同时,推进城乡共同富裕要将重心下沉至县域基本单元,充分发挥县域在经济转型升级和经济内循环的作用(王博等,2022),重点要加强以县城为载体的城镇化建设,深化新型城镇化和乡村振兴协同机制构建,从特色县域、特色小镇和特色乡村综合性联建出发,积极创造城乡共同富裕的标识性名片,探索实现城乡内部渐进共富的创新路径。另外,针对革命老区、民族聚集区和生态库区等城乡内部发展薄弱地带,需要重点推动文化资源和生态资源创造性转化,特别注重加强全域化和高标准的文旅融合产业建设和生态产品价值开发,逐步消除城乡共同富裕盲点。总体而言,实现城乡共同富裕要容纳差异化思维,将区域深度合作和特色化发展相统一,一方面要坚持省域全域化推进,以区域深度合作为支撑推动城乡渐进富裕,打造跨区域的城乡共富联盟;另一方面则通过特色化发展战略,独辟蹊径,探寻城乡内部渐进共富的多样化实现路径,增强城乡共同富裕的内生活力。

五、结论与展望

实现城乡共同富裕是全面建设社会主义现代化国家的重要任务,是缩小城乡收入差距的紧迫需求,是巩固拓展脱贫攻坚成果以及构建新发展格局的现实要求。新时代城乡共同富裕具有深厚的理论基础,其既是对马克思主义城乡关系理论和共同富裕理论的创造性转化,也内含中国特色社会主义城乡关系理论和共同富裕理论的继承创新逻辑。同时,新时代城乡共同富裕已经具备清晰的理论内涵,其分别在目标维度、动力维度、内容维度和策略维度回应了城乡全民富裕、城乡共建富裕、城乡全面富裕和城乡渐进富裕的实现机理。本研究基于浙江省共同富裕示范区建设实践,总结出以“筑基”“扩中”和“提低”相结合促进城乡全民富裕,以新型城乡帮共体和乡村共富联合体模式推动城乡共建富裕,以“五位一体”美好社会建设为牵引促进城乡全面富裕,以“山海协作”和灵活分类施策推动城乡渐进富裕四个方面的经验。可以说,浙江省共同富裕示范区建设为新时代城乡共同富裕提供了示范推广的实现路径,即以高质量发展为主线健全城乡全民共富提升机制,建立紧密型城乡协作共同体激活城乡共建创富活力,以政策集成改革撬动城乡全面富裕建设,将区域性城乡共富联盟和特色化发展相结合探寻城乡渐进富裕的创新路径。总体而言,新时代城乡共同富裕作为系统性的战略任务,亟需攻坚克难,全面把握其理论和实践的丰富性。

未来关于城乡共同富裕的研究需要从以下方面进一步深化:一是加强对城乡共同富裕的基础理论研究,阐释中国式现代化视域下城乡共同富裕的理论意涵,探索新时代城乡共同富裕为消除城乡差

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

别所提供的“中国经验”。二是探究城乡共同富裕实践的可推广性条件。如何将浙江省城乡共同富裕的创新性举措有效转化为适应中西部地区特点的实践经验仍然值得深入探索。三是城乡共同富裕的政策协同机制有待深入研究。推动城乡共同富裕需要在政策目标、政策执行以及政策内容方面进行多层级和多领域的深度配合,因此如何坚持整体性思维,深入探索与城乡共同富裕相适应的政策协同机制,全面释放政策改革效能成为新时代城乡共同富裕扎实推进的重要方面。新时代城乡共同富裕需要充分重视理论、实践和政策的大循环,久久为功,扎实推进,以适应全面建设社会主义现代化国家的时代新局。

参 考 文 献

1. 陈锡文. 充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用. 农业经济问题,2022(5):4~9
2. 邓小平. 邓小平文选. 人民出版社,1993,3:373~374+376
3. 韩文龙. 在中国式现代化新道路中实现共同富裕. 思想理论教育导刊,2021(11):19~24
4. 郝文强,王佳璐,张道林. 抱团发展:共同富裕视阈下农村集体经济的模式创新——来自浙北桐乡市的经验. 农业经济问题,2022(8):54~66
5. 李春玲. 迈向共同富裕阶段:我国中等收入群体成长和政策设计. 北京工业大学学报(社会科学版),2022(2):38~48
6. 梁盛凯,陈池波. 从收入不平等走向共同富裕——中国城乡户籍“非制度性歧视”的分解与弥合. 山西财经大学学报,2022(3):1~15
7. 刘长明,周明珠. 共同富裕思想探源. 当代经济研究,2020(5):37~47+113
8. 罗 健. 新时代实现共同富裕的实践进路. 理论探索,2022(1):85~91
9. 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集. 人民出版社,2009,1:689
10. 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集. 人民出版社,2009,2:53
11. 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集. 人民出版社,2009,9:299+313
12. 蒙昱竹,王 树,赵 庆. 共同富裕目标下缩小城乡区域发展和收入分配差距的产业结构升级动力研究. 新疆社会科学,2022(1):47~60
13. 孙国民,陈 东. 高质量推进共同富裕:概念理解与发展逻辑——基于城乡公共服务均等化的视角. 学术论坛,2022(1):112~123
14. 王 博,王亚华. 县域乡村振兴与共同富裕:内在逻辑、驱动机制和路径. 农业经济问题,https://doi.org/10.13246/j.cnki.iae.20220620.001
15. 吴海江. 三种分配方式协调联动是实现共同富裕的关键. 人民论坛,2021(28):21~23
16. 吴忠民. 论“共同富裕社会”的主要依据及内涵. 马克思主义研究,2021(6):83~92+164
17. 武小龙. 城乡对称互惠共生发展:一种新型城乡关系的解释框架. 农业经济问题,2018(4):14~22
18. 习近平. 扎实推动共同富裕. 求是,2021(20):4~8
19. 张景星,王 婷. 论实现共同富裕的所有制基础. 社会科学战线,2014(6):265~266
20. 张克俊,杜 婵. 从城乡统筹、城乡一体化到城乡融合发展:继承与升华. 农村经济,2019(11):19~26
21. 张来明,李建伟. 促进共同富裕的内涵、战略目标与政策措施. 改革,2021(9):16~33

Theoretical Logic and Realization Path of Urban and Rural Common Prosperity in the New Era

ZHANG Minghao, YE Jingzhong

Abstract: The common prosperity in urban and rural areas is the core content for all people to achieve common prosperity. The urban and rural common prosperity in the new era is the creative transformation of Marxist urban-rural relationship theory and common prosperity theory, as well as the inheritance and innovation of socialist urban-rural relationship theory and common prosperity theory with Chinese characteristics. Its theoretical mechanism includes prosperity for all people in urban-rural areas

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

大豆玉米带状复合种植:技术模式、成本收益与补贴政策*

杨钰莹　司　伟

(中国农业大学经济管理学院,北京,100083)

摘　要:大豆玉米带状复合种植是保障粮食安全和发展集约化生态农业的重要措施,在中国拥有巨大发展潜力。本文利用农户的调研数据和典型案例调查资料,梳理了大豆玉米带状复合种植的技术模式、成本收益和补贴政策,分析了现阶段技术应用推广中存在的问题,并提出政策建议。本文认为,该技术未来应用主体在于规模户,需依靠机械实现规模化种植;规模户采用大豆玉米带状复合种植技术能在规模经济基础上实现范围经济,具有双重效益;推广大豆玉米带状复合种植技术时,应重点考虑如何将采用该技术的农户机会成本最小化。本文还发现,大豆玉米带状复合种植技术的大规模推广主要受制于以下因素,包括技术模式应用推广与当地农业经营方式不够兼容、专门的补贴和保险体系尚未构建、适配农机供给和专业农机手不足、农田基础设施和制度保障不完善、大豆购销渠道单一与农户认知存在偏差。为此,本文提出集成创新区域技术模式、完善补贴与农业保险体系、优化配套农机设备与服务供给、优先提供基础设施与制度保障、打通种子供给与产品销售渠道以及开展多元化推广与多主体示范的政策建议。

关键词:大豆生产;大豆玉米带状复合种植技术;成本收益;补贴政策

in the target dimension, prosperity constructed by both urban and rural areas in the dynamic dimension, urban-rural prosperity in all respects in the content dimension, and urban-rural gradual prosperity in the strategic dimension. Combined with the analysis of the construction experience of the demonstration area of common prosperity in Zhejiang Province, the realization path of urban and rural common prosperity in the new era is put forward based on the principle of "universal, co-constructive, all-round and gradual". The path mainly includes four aspects. Firstly, high-quality development acts as the main line to improve the promotion mechanism of prosperity for all the citizens. Secondly, stimuletes building an urban-rural cooperative community the vitality of urban-rural co-constructive prosperity. Thirdly, actsto policy integration reform promote the urban-rural comprehensive prosperity. Finally regional alliance for common prosperity and characteristic development strategy actsto, support the path of urban-rural gradual prosperity. With all accomplished, the urban and rural common prosperity and the national common prosperity will be realized as scheduled.

Keywords: Urban and rural common prosperity; Theoretical logic; Implementation path

责任编辑:赵　倩

* 项目来源:国家大豆产业技术体系专项建设项目(编号:CARS-04-10B)。感谢国家大豆产业技术体系相关专家的帮助和建议,当然文责自负。司伟为本文通讯作者

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net